



Integraal Jaarverslag Veiligheid

Eenheid

Noord-Holland

2018

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1. Voorwoord	3
2. Veiligheidsthema's.....	4
2.1 High Impact Crimes (HIC)	4
2.2 Geweld	4
Uitgaansgeweld	5
Huiselijk geweld en kindermishandeling	5
Veilige Publieke Taak (VPT)	6
2.3 Jeugd	6
Aanpak problematische jeugdgroepen (7-stappenmodel).....	6
Seksuele uitbuiting van jonge vrouwen.....	6
Aanpak overlast en drankgebruik.....	7
Probleemgedrag van jongeren doorbreken met sport.....	7
Verbinden sociaal- en veiligheidsdomein.....	7
2.4 OGGZ	7
Vroegsignalering	7
Zorgmeldtafel	8
Vervoer	8
(Tijdelijke) opvang	8
Verbinding zorg, veiligheid en strafrecht.....	8
2.5 Ondernijning.....	8
Drugscriminaliteit	9
Mensenhandel en misstanden binnen de prostitutiebranche	9
Woon-, adres- en ID-fraude.....	9
Beslag.....	9
Fenomeenaanpak	9
Awareness en ondernijningsbeelden	9
Financiering	10
2.6 Contra Terrorisme, Extremisme en Radicalisme (CTER)	10
Informatiedeling	10
Toenemende signalen van salafistische invloeden en links- en rechtsextremisme	10
Mentorprogramma One-on-One.....	10
Communicatie.....	10
Deskundigheidsbevordering professionals.....	10
2.7 Overige veiligheidsonderwerpen	11
Kinderporno.....	11
Cybercrime	11
Evenementen.....	11
Coldcase Veldbloem	12
3. Tot slot	12

1. Voorwoord

Graag bieden wij u het jaarverslag Integrale Veiligheid Noord-Holland 2018 aan, het laatste jaarverslag behorende bij de vierjarige beleidsperiode van het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2015-2018. Dit jaarverslag kijkt terug op de vorderingen in 2018 binnen de thema's uit het IMV. Door het integrale karakter van het IMV richt het jaarverslag zich op de integrale, gezamenlijk behaalde prestaties op de thema's en niet op de afzonderlijke resultaten van betrokken partijen op reguliere werkzaamheden. Ondanks dit integrale karakter, zijn in dit jaarverslag alleen politiecijfers vermeld. Het streven is om in de volgende beleidsperiode meer gezamenlijke resultaten beschikbaar te hebben.

De prioriteerde thema's van het IMV 2015-2018 waren: High Impact Crimes (HIC), Geweld, Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ), Jeugd, Ondernijning en Contra Terrorisme, Extremisme en Radicalisering (CTER). Deze thema's zijn gekozen op basis van zowel lokale prioriteiten als landelijke doelstellingen van de minister van Justitie en Veiligheid. Elk thema had een bestuurlijk trekker, een burgemeester die namens en naar collega-bestuurders richting gaf aan eenheidsbrede ontwikkelingen. De bestuurlijk trekker was daarnaast bestuurlijk aanspreekpunt voor de ambtelijke ondersteuning. Ambtelijke werkgroepen onder regie van een projectleider ondersteunden de thema's. De werkgroepen werkten onder de vlag van het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord-Holland en bestonden uit ambtenaren van de bij het thema betrokken organisaties (o.a. gemeenten, openbaar ministerie, politie, NCTV, GGD'en, Veiligheidsregio's, Veiligheidshuizen, Belastingdienst, RIEC, UWV en soms ook private partijen).

In 2018 zijn we gezamenlijk op zoek gegaan naar de prioriteiten voor de nieuwe beleidsperiode. Dit heeft geleid tot het IMV 2019-2022 met daarin de volgende vier geprioriteerde integrale thema's:

- aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving
- versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein
- contra terrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme
- aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

Door de bevlogen inzet van medewerkers van gemeenten, politie, openbaar ministerie, burgers en andere partners in (integrale) veiligheid in de Eenheid Noord-Holland, zijn in 2018 opnieuw goede resultaten geboekt. Onze dank gaat uit naar hen die zich hier voor hebben ingezet. Ook in 2019 zetten wij ons samen met de partners en de burgers in voor de veiligheid in de Eenheid Noord-Holland.

Jos Wienen
Regioburgemeester

Bob Steensma
Hoofdofficier van Justitie

Anja Schouten
Politiechef

2. Veiligheidsthema's

De zestal veiligheidsthema's HIC, geweld, OGGZ, Jeugd, Ondernijning en CTER die in het IMV 2015-2018 zijn benoemd, worden in dit hoofdstuk besproken. Aansluitend zullen de overige veiligheidsonderwerpen die in 2018 eenheidsbreed dusdanig van belang waren aan bod komen te weten de onderwerpen kinderporno, cybercrime, evenementen en coldcase Veldbloem.

2.1 High Impact Crimes (HIC)

Onder HIC wordt verstaan: woninginbraken, overvallen en straatroof.

	2016	2017	2018	% 2018 t.o.v. 2017
Woninginbraken	4.149	3.865	3.336	-14%
<i>ophelderingspercentage</i>	11%	9%	9%	-
Overvallen	84	94	108	15%
<i>ophelderingspercentage</i>	68%	33%	61%	-
Straatroof	189	140	145	4%
<i>ophelderingspercentage</i>	41%	31%	33%	-

Ook in 2018 is de dalende trend van woninginbraken doorgezet. Het aantal overvallen en straatroven is ten opzichte van 2017 gestegen. Er waren meer heterdaadaanhoudingen na straatroven en overvallen, waardoor de ophelderingspercentages zijn gestegen.

Het programma HIC is in 2014 begonnen en had de volgende doelstellingen:

1. beveiligen en beschermen van de woning en woonomgeving
2. gedrag veranderen van partners en burgers
3. focussen op gebieden door gebiedsgericht werken
4. herkennen en beïnvloeden van de dader

Deze doelstellingen zijn waar mogelijk met de methode *Best of Three Worlds* aangepakt. Dat wil zeggen informatie-gestuurd, probleemgericht en gebruikmakend van burgerparticipatie. De integrale samenwerking heeft geleid tot vergroting van de kennis over beveiligen en beschermen van de woning en woonomgeving bij gemeenten en burgers. De focus op gebiedsgericht werken heeft de afgelopen jaren geleid tot een goede informatiedeling tussen politie en gemeenten en tal van voorlichtings- en bewustwordingstrajecten om zo woningen veiliger te maken. Het programma is in september 2018 na een positieve evaluatie en een goede beoordeling van de behaalde resultaten afgesloten. Een verdere projectmatige aanpak zal niet nodig zijn. Wel adviseert de werkgroep om aandacht te hebben voor de aanpak van HIC en het delen van *good practices*.

In 2018 hebben de individuele partners uitvoerig aandacht besteed aan HIC hetgeen ook terug te zien is in de cijfers.

2.2 Geweld

Onder het thema geweld worden de delicten openlijke geweldpleging tegen personen, bedreiging en mishandeling verstaan.

Geweld	2016	2017	2018	verschil 2018 t.o.v. 2017
Openlijk geweld (persoon)	328	352	271	-23%
Bedreiging	2.269	1.948	1.873	-4%
Mishandeling	3.968	3.540	3.415	-4%
Geweld totaal	6.565	5.840	5.559	-5%

Het aantal geregistreerde geweldsmisdrijven is in 2018 wederom afgenomen, nu met 5% ten opzichte van 2017. Gewelddelicten maken een grote inbreuk op de veiligheidsgevoelens van de betrokkenen. Om dit te voorkomen wordt er tussen de zorg- en veiligheidsorganisaties integraal en intensief samengewerkt. De aanpak richt zich specifiek op uitgaansgeweld, huiselijk geweld en kindermishandeling en Veilige Publieke Taak.

Uitgaansgeweld

Het uitgaansleven heeft te maken met geweld. Horecabezoekers kunnen, vaak onder invloed van alcohol en/of drugs, agressief reageren. Het realiseren van een veilige uitgaansomgeving is de gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, politie, horeca en OM. Het afgelopen jaar hebben zij op dit gebied intensief samenwerkt. De aanpak van uitgaansgeweld is lokaal georganiseerd en vindt integraal plaats. Naast het horecatoezicht door de politie gedurende uitgaansavonden en evenementen heeft de gemeente toezicht uitgeoefend op de naleving van de Drank- en Horecawet. Verder zijn er maatregelen ingezet zoals cameratoezicht, horecaontzeggingen en gebiedsverboden.

Huiselijk geweld en kindermishandeling

Een groot deel van de geweldsmisdrijven wordt gepleegd binnen de directe persoonlijke leefomgeving. Bij huiselijk geweld gaat het vaak om escalierend geweld tussen partners in een relatie en om kwetsbare personen, zoals kinderen en ouderen. Het aantal geregistreerde huiselijk geweldincidenten is in 2018 wederom afgenomen met 2% in vergelijking met 2017.

Huiselijk geweld	2016	2017	2018	verschil 2018 t.o.v. 2017
Incidenten	4.859	4.701	4.594	-2%

Ook in 2018 was de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling gericht op het doorbreken van de geweldspiraal en het creëren van veiligheid voor de betrokkenen. Hierbij is het van cruciaal belang dat de betrokken organisaties vanuit de zorg- en de veiligheidsketen integraal samenwerken en interventies op elkaar afstemmen. De eenduidige werkwijze in de keten is in het afgelopen jaar verder geoptimaliseerd. Om tijdig in te kunnen spelen op signalen van huiselijk geweld is een goede en tijdige uitwisseling van informatie van groot belang. De politie heeft voor een betere melding aan Veilig Thuis de zogenoemde VT-melding ingevoerd. één formulier waarmee Veilig Thuis bruikbare informatie ontvangt en hierdoor sneller kan ingrijpen.

In april 2018 is door de ministeries van Justitie en Veiligheid en Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten het meerjarenprogramma 'Geweld hoort nergens thuis' gepresenteerd. Het doel hiervan is om huiselijk geweld en kindermishandeling eerder in beeld te krijgen, terug te dringen en duurzaam op te lossen. Dit in aanvulling op de samenwerkingsafspraken die in het afgelopen jaar verder zijn versterkt. Zo zijn casussen waarbij sprake was van ernstig en acuut huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld direct multidisciplinair opgepakt. Deze aanpak wordt ook wel MDA++ genoemd. Hiermee is een structurele koppeling tussen de justitiële, medische en psychosociale specialisten gewaarborgd.

Veilige Publieke Taak (VPT)

Het is van groot belang dat medewerkers met een publieke taak hun werk op een goede en veilige manier kunnen uitvoeren. Het is onacceptabel dat zij te maken krijgen met agressie, intimidatie, bedreiging of geweld. Ieder incident is er één teveel. Deze vorm van geweld is veelal ingrijpend en kan bovendien het functioneren van de overheid ondermijnen. Een deel van de agressie vindt digitaal plaats via sociale media. Deze vorm van agressie en geweld kan laagdrempelig en soms anoniem plaatsvinden en is buitengewoon snel en eenvoudig deelbaar. De Eenheid Noord-Holland is zich bewust van deze vorm van digitale agressie.

In 2018 hebben in de Eenheid Noord-Holland vervelende (gewelds)incidenten plaats gevonden. Dit geldt niet alleen voor medewerkers met een publieke taak maar ook voor publieke ambtsdragers. Als dit bewust of onbewust de besluitvorming beïnvloedt, werkt dit ondermijnend op de democratische rechtsorde. In april 2018 is hiertegen op landelijk niveau een intentieverklaring Netwerk Weerbaar Bestuur getekend. Bij dit netwerk zijn circa 30 landelijke en lokale organisaties aangesloten. Het netwerk zal zich inspannen voor een weerbaar openbaar bestuur waar bestuurders en ambtenaren hun functie veilig en integer kunnen uitvoeren.

2.3 Jeugd

In 2018 is door de werkgroep Jeugd verder geïnvesteerd in het vroegtijdig signaleren van en interveniëren bij probleemjongeren om te voorkomen dat zij verder afglijden naar de criminaliteit. In samenwerking met partners zijn diverse thema- en werkbijeenkomsten georganiseerd om de samenwerking bij de aanpak van jeugdoverlast te versterken. Specifieke thema's, zoals seksuele uitbuiting en de online leefwereld van jeugdigen en de daarmee gepaarde risico's, zijn onder de aandacht gebracht bij gemeenten, OM en politie.

Het jaar 2018 stond vooral in het teken van het vergroten van innovatiekracht bij de aanpak van jeugdoverlast en -criminaliteit in de Eenheid Noord-Holland. Met de start van de pilots *Punch*, *Fakeboys* en *Swag* is een aanzet gegeven om vernieuwing aan te brengen in het aanbod van interventies voor de veiligheidspartners. Bij het ontwikkelen en het uitvoeren van deze pilots is nadrukkelijk de verbinding gelegd met partners uit het zorgdomein.

Gebrek aan financiële middelen en beperkte capaciteit heeft de projectactiviteiten enigszins vertraagd. Juist door de inzet van de werkgroep is de ketensamenwerking en de integrale aanpak van jeugdproblematiek, waar mogelijk, in samenhang met de aanpak van andere IMV-thema's verbeterd.

Tot slot heeft de werkgroep stevig geïnvesteerd in het vergroten en versterken van het netwerk binnen de strafketen. De werkgroep is een vaste partner van het Arrondissementaal Platform Jeugd (APJ) Noord-Holland. Hierdoor is informatie-uitwisseling en samenwerking met gemeenten geïntensiveerd.

Aanpak problematische jeugdgroepen (7-stappenmodel)

In april 2018 heeft de werkgroep in samenwerking met de integrale partners een vervolgbijeenkomst georganiseerd voor de duiding van problematische jeugdgroepen met het 7-stappenmodel. Gemeenten en andere partners zijn op dit punt met elkaar in gesprek gegaan en hebben *good practices* kunnen delen voor de aanpak van problematische groepen op eenheidsniveau. Het fundament is hiermee gelegd. Gemeenten en partners zijn dan ook goed op de hoogte van het werkproces en kunnen hier mee werken.

Seksuele uitbuiting van jonge vrouwen

Om seksuele uitbuiting van jonge vrouwen in de Eenheid Noord-Holland tegen te gaan is de pilot *Fakeboys* ontwikkeld. In de gemeente Koggenland en de gemeente Hoorn zijn acteurs ingezet om de weerbaarheid van jonge vrouwen in relatie tot pooierboyproblematiek te vergroten en signalen vroegtijdig te herkennen. Deze interventie heeft in de landelijke media veel positieve aandacht gekregen en ook onder de lokale bevolking is *Fakeboys* goed ontvangen. De interventie biedt gemeenten een effectief preventief middel om

deze vorm van mensenhandel te bestrijden. Voor 2019 hebben zich weer een aantal gemeenten aangediend om aan *Fakeboys* in de Eenheid Noord-Holland een vervolg te geven.

Aanpak overlast en drankgebruik

In Alkmaar is geëxperimenteerd met het gebruik van camerabeelden als feedback voor de aanpak van minderjarigen onder de 18 jaar die bekeurd zijn voor openbare dronkenschap. Onder de noemer 'Snel werkende actie genotsmiddelen' (Swag) is onderzoek gedaan naar de effecten op overlast en risicovol gedrag van jeugdigen onder invloed van alcohol. De uitkomsten van deze pilot laten nog op zich wachten, maar de eerste signalen zijn voorzichtig positief. De ervaringen worden in 2019 met de andere gemeenten in de Eenheid Noord-Holland gedeeld.

Probleemgedrag van jongeren doorbreken met sport

Om de gemeenten in de Eenheid Noord Holland in staat te stellen bij probleemgedrag van jongeren vroegtijdig en effectief in te grijpen, is de pilot *Punch* ontwikkeld. Met deze interventie krijgen jeugdigen de mogelijkheid om onder begeleiding en onder voorwaarden vechtsportlessen te volgen om gedragspatronen te doorbreken. De interventie kent op onderdelen verbeterpunten maar de resultaten van de proces- en effectevaluatie laten zien dat de meeste doelstellingen zijn behaald. De pilot zal in aangepaste vorm worden aangeboden in de regio.

Verbinden sociaal- en veiligheidsdomein

In samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zijn in 2018 drie kenniscolleges georganiseerd om het proces van preventie tot en met nazorg te verbeteren en meer samenhang te creëren tussen het jeugddomein, adolescentenstrafrecht en volwassenenzorg. De kenniscolleges hebben de taken en verantwoordelijkheden van een uitgebreid scala aan partners verduidelijkt en hebben tot een reeks van verbetermaatregelen geleid om de samenwerking in de regio te verbeteren.

2.4 OGGZ

Gezien de cijfers zoals weergegeven in onderstaand tabel lijkt zich een stabilisatie voor te doen in de toename van het aantal E33 meldingen in de eenheid Noord-Holland. Gelet op de onderliggende verschillen van het aantal meldingen in de tien basisteamgebieden is het nog te vroeg om hierover stevige conclusies te trekken. Wat wel zichtbaar wordt, is dat de integrale aanpak van gemeenten, GGD, GGZ, andere zorg- en welzijnspartijen en politie rondom complexe casuïstiek van meerwaarde is voor de betrokken personen en de omgeving en daarmee mogelijk ook voor het aantal meldingen dat zij veroorzaken.

OGGZ	2016	2017	2018	verschil 2018 t.o.v. 2017
Overlast door verward/ overspannen persoon (E33)	6.818	7.260	7.197	-1%

Gemeenten hadden de opgave om voor 1 oktober 2018 te komen tot een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag. Aanvankelijk was de regie belegd bij de stuurgroep OGGZ maar om gemeenten verder te ondersteunen, wordt sinds juni 2017 gewerkt via een integrale netwerkaanpak onder coördinatie van de drie directeuren Publieke Gezondheid. De landelijke pijlers worden meegenomen in een eindrapportage. Voor nu wordt hieronder volstaan met het benoemen van de eerder genoemde thema's.

Vroegsignalering

In de integrale en sluitende aanpak ligt de nadruk op het voorkomen van escalaties. Het gaat om een preventieve aanpak die begint bij het vroegtijdig signaleren van mogelijk verward gedrag. Deze vroegsignalering is middels het vroegsignaleringsoverleg geïmplementeerd in de Eenheid Noord-Holland en

geformeerd per GGD-regio. In de 12 vroegsignalerings-overleggen vindt, onder het motto 'klein, snel en samen', frequente integrale afstemming plaats tussen de partners van verslavingszorg, geestelijke gezondheidszorg, politie en GGD. De regierol van dit afstemmingsoverleg is namens de gemeenten belegd bij de GGD. Het doel van dit overleg is om mensen, die verward gedrag vertonen, tijdig naar zorg toe te leiden, zodat (mogelijke) overlast afneemt. Door deze manier van werken komen mensen vroegtijdig in beeld. Ongeveer een derde van deze mensen waren nog niet in het vizier bij de zorg.

Zorgmeldtafel

Om de signalering en toeleiding naar zorg eenduidig te laten verlopen, wordt aan de huidige regionale meldkamer de zorgmeldtafel toegevoegd die 24/7 bereikbaar is. Bij deze zorgmeldtafel kunnen professionals en burgers mensen met vermoedelijk verward gedrag aanmelden. Na een melding vindt een eerste telefonische triage plaats waarna beoordeeld wordt of een melding acuut of niet-acuut is. Bij acute psychische en somatische problematiek wordt altijd doorverwezen naar de crisiszorg, bij niet-acute psychische problematiek wordt de melding doorgezet naar het regionale Sociaal Advies- en Meldpunt dat in de loop van 2019 operationeel is. Hiermee wordt beoogd dat de druk op de politie afneemt.

Vervoer

Regionaal is in het district Noord-Holland Noord door de GGZ geëxperimenteerd met vervoer van mensen met niet-acute psychische problematiek middels de inzet van de zogenoemde 'Diligence'. Dit is een onopvallend voertuig van de GGZ. Ook het district Kennemerland heeft besloten met deze vorm van vervoer te gaan experimenteren en in het district Zaanstreek-Waterland wordt een pilot voorbereid.

(Tijdelijke) opvang

Wanneer een persoon dusdanig onrustig is of als de situatie te onveilig is om ter plekke een diagnose te kunnen stellen, zijn er in de eenheid verschillende screeningsruimten van de GGZ en/of GGD beschikbaar. In 2019 worden de mogelijkheden tot het verder operationaliseren van deze ruimten nader bekeken door de zorgpartners. Voor de politie betekent dit dat in beginsel op geringe rijafstand een geschikte ruimte beschikbaar is waar op een veilige wijze een diagnose gesteld kan worden. Hiermee wordt voorkomen dat de politie met een persoon moet 'leuren' om deze gediagnosticeerd te krijgen.

Verbinding zorg, veiligheid en strafrecht

In 2018 is verder gewerkt aan het bijeenbrengen van de partners uit de zorg, de veiligheid en het strafrecht. Doel hiervan is om elkaar (beter) te leren kennen voor wat betreft casuïstiek met betrekking tot personen met verward gedrag. Tevens om te bezien hoe interventies vanuit de zorg en het strafrecht beter op elkaar kunnen worden afgestemd. Zorg en veiligheid is een thema dat terugkomt in het IMV 2019-2022.

Los van het bovenstaande zijn (sub)regionaal of lokaal ook diverse activiteiten in gang gezet die bijdragen aan een sluitende aanpak. Zoals de door de gemeente Alkmaar recent geopende opvang voor personen met verward gedrag.

2.5 Ondernijning

In de Eenheid Noord-Holland is veel aandacht voor de aanpak van criminaliteit die een ondernijnde invloed heeft op de samenleving. De samenwerkende partijen en de diverse werkgroepen, onder de vlag van het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid (SIV) en het RIEC, werken daar hard aan.

De resultaten in de verschillende casussen worden (geaggregeerd en geanonimiseerd) opgenomen in het jaarverslag van het RIEC. Dit verslag richt zich op de beleids-, organisatie- en procesontwikkelingen. De resultaten die in 2018 op de thema's van ondernijning zijn behaald worden hieronder besproken.

Drugscriminaliteit

In 2018 zijn er wederom diverse hennepkwekerijen opgerold in de Eenheid Noord-Holland. Daarbij is door de gemeenten steeds vaker de sluitingsbevoegdheid benut om een krachtig signaal af te geven. Het SIV bood eind 2018 een aangepast hennepconvenant aan ter ondertekening aan alle partners in verband met de gewijzigde wetgeving rond persoonsgegevens (AVG). De wens om het sluitingsbeleid van gemeenten te harmoniseren is de afgelopen tijd diverse keren op tafel gekomen en onderzocht en zal een vervolg krijgen in 2019.

Mensenhandel en misstanden binnen de prostitutiebranche

Om het onderwerp mensenhandel meer op de agenda van gemeenten te krijgen, heeft de voorzitter van de regionale tafel Mensenhandel, een ronde langs alle driehoeken gemaakt om hierover met medebestuurders van gedachten te wisselen. Op verzoek van gemeenten is door de Politieacademie een basisopleiding mensenhandel van tien dagen voor boa's georganiseerd. De deelnemers waren zeer enthousiast over de training.

Woon-, adres- en ID-fraude

Op 6 april 2018 is het convenant Tegengaan ID-fraude getekend door KMAR, IND, OM, RDW, politie en verschillende gemeenten in Noord-Holland. Het convenant ziet toe op een betere samenwerking bij het opsporen en aanpakken van ID-fraude.

Het Landelijke Samenwerkingsovereenkomst voor Interventieteams (het zogenoemde LSI-convenant) maakt informatie-uitwisseling tussen specifieke (sociale voorzieningen-) partners mogelijk. Doel is om gezamenlijk de fraude met sociale voorzieningen aan te pakken. Onder de vlag van dit convenant hebben er ook in 2018 diverse succesvolle projecten in wijken en op recreatieterreinen gedraaid.

Beslag

De afpakstrategie is niet meer weg te denken bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Het raakt criminelen het meest als hun inspanningen geen financieel resultaat opleveren. Bij verschillende acties is in 2018 succesvol samengewerkt tussen gemeenten, Belastingdienst en politie. De Eenheid Noord-Holland legde in 2018 beslag op 20.787.261 euro. Dat is meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2017.

Fenomeenaanpak

In 2018 deed de fenomeenaanpak zijn intrede. Al enige tijd werd gesignaleerd dat de huidige signaalaanpak toch niet voldoende maatschappelijk effect sorteert. De signaalaanpak vraagt veel capaciteit van partners en richt zich nog vaak op individuen die laag zijn gepositioneerd op de criminele ladder. De wens is, ook landelijk, om ons meer te richten op fenomenen als illegale bedrijfstakken die de samenleving sterk beïnvloeden. Het idee is om zo'n totale bedrijfstak te verstoren door barrières op te werpen door de partner die daarvoor de beste kaarten heeft. Zo worden juist die criminelen geraakt die tot nu toe meestal uit beeld bleven. Door hun *business* te verstoren, worden zij krachtiger (in de portemonnee) geraakt dan door signaalaanpak en strafrecht alleen. De eerste fenomeenaanpak richt zich op maritieme smokkel en is in 2018 gestart.

Awareness en ondermijningsbeelden

In 2018 hebben de driehoeken in de eenheid allemaal een eerste ondermijningsbeeld ontvangen. De aanloop naar deze ondermijningsbeelden versterkte de awareness van ambtenaren van de gemeenten. De wens om de beelden te verrijken met informatie van andere partners wordt daarbij steeds vaker uitgesproken. Voor het ondermijningsbeeld Schiphol is een apart traject gestart. Dit ondermijningsbeeld zal in 2019 worden opgeleverd.

Financiering

In 2018 is door het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie besloten om vanaf 2019 structureel vanuit de gemeenten structureel financieel bij te dragen aan het RIEC.

Om de aanpak van ondermijning kracht bij te zetten heeft de Rijksoverheid gelden ter beschikking gesteld. De aanvraag van de Eenheid Noord-Holland is grotendeels toegekend en deze gelden zullen de aanpak van ondermijning de komende beleidsperiode gaan versterken.

2.6 Contra Terrorisme, Extremisme en Radicalisme (CTER)

Er is een eenheidsbrede werkwijze ontwikkeld voor het signaleren en aanpakken van (mogelijk) radicaliserende personen, potentiële uitreizigers en terugkeerders, faciliteerders en ronselaars. In 2018 is, na een positieve evaluatie van de pilot, deze werkwijze in de gehele Eenheid Noord-Holland uitgerold en gehanteerd. In verschillende overleggen worden signalen geduid, casussen behandeld en trends en ontwikkelingen besproken. Verder zijn in 2018 voorverkenningen gedaan met betrekking tot het eventueel uitbreiden van het thema CTER met 'polarisatie' en 'terrorismegevolgbestrijding'.

Informatiedeling

Het convenant 'Informatiedeling CTER' is in 2018 getekend door alle 35 burgemeesters, politiechef, hoofdofficier van justitie, regioburgemeester, directeur van de Raad voor de Kinderbescherming en directeur van Reclassering Nederland. Het convenant is opgesteld conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Toenemende signalen van salafistische invloeden en links- en rechtsextremisme

In 2018 is, net als in 2017, een aantal gemeenten in de eenheid geconfronteerd met signalen van toenemende salafistische invloeden in moskeeën en organisaties/stichtingen. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) heeft de gezagen daarover geïnformeerd en integraal is gekeken naar interventiemogelijkheden. Ook is het aantal signalen omtrent links- en rechtsextremisme toegenomen.

Mentorprogramma One-on-One

Personen die in een vroeg stadium van het radicaliseringsproces verkeren, kunnen worden bijgestaan door een speciaal opgeleide mentor die hen begeleidt in het ontwikkelen van life skills. In 2018 zijn vier trajecten gestart. Het mentorprogramma One-on-One verkeert nog in de pilot-fase hetgeen het groeiproces van het mentorprogramma ten goede komt. Gemeenten Tilburg en Amsterdam hebben hun interesse getoond in het eveneens uitrollen van het mentorprogramma.

Communicatie

Een communicatiewerkgroep is geformeerd. De werkgroep komt incidenteel en op afroepbasis bijeen om af te stemmen bij vragen vanuit de media over de CTER-aanpak in de Eenheid Noord-Holland en/of in individuele gemeenten en bij CTER-gerelateerde verschijnselen en incidenten. De werkgroep bespreekt de inhoudelijke reactie en woordvoeringslijn en adviseert gemeenten.

Deskundigheidsbevordering professionals

De NCTV stelde in 2018 170.460 euro aan versterkingsgelden voor de eenheid ter beschikking voor de aanpak van radicalisering en jihadisme. Hiermee zijn 60 medewerkers in het jeugd domein en 12 medewerkers in het GGZ-domein getraind door het Rijksopleidingsinstituut tegenaan Radicalisering. Daarnaast is ook fors geïnvesteerd in het vergroten van kennis en kunde door intensieve trainingen te verzorgen voor 54 politieambtenaren, functionarissen van het openbaar ministerie, Zorg- en Veiligheidshuizen en gemeenten. Ook is ingezet op groepsgerichte begeleiding ten behoeve van expertise, individuele coaching, begeleiding van casuïstiek bij casusoverleggen en themabijeenkomsten. De themabijeenkomsten kenden als onderwerpen 'het opzetten van een gemeentelijk signaleringsnetwerk',

'duidingsdimensies', 'ideologische concepten van de Jihadistische beweging' en 'ontwikkeling rechtsextremisme'. Zodoende zijn de betrokken functionarissen steeds meer toegerust om een bijdrage te leveren aan de aanpak van de huidige CTER-problematiek. Van mei 2017 tot eind 2018 heeft de politie 3.563 collega's voorbereid op en getraind in CTER-gerelateerde taken.

2.7 Overige veiligheidsonderwerpen

Zoals toegelicht bevat dit jaarverslag geen duiding op alle (reguliere) activiteiten van de betrokken partijen op de genoemde thema's, maar richt het zich op de integrale en eenheidsbrede impulsen van de in het IMV 2015-2018 genoemde thema's. Naast de IMV-thema's is er een aantal onderwerpen die bijzondere aandacht verdient. Dit zijn de onderwerpen kinderporno, cybercrime, evenementen en coldcase Veldbloem. Een korte toelichting hierop leest u in dit hoofdstuk.

Kinderporno

De belangrijkste doelstelling bij het veiligheidsonderwerp kinderporno is het in veiligheid brengen van en het bieden van hulp aan slachtoffers van seksueel misbruik. De nadruk ligt hierbij op het identificeren van slachtoffers op basis van onderzoeksinformatie, in het bijzonder onderzoeksinformatie uit digitale gegevens. In 2018 heeft het Team Bestrijding Kinderporno & Kindersekstoerisme in totaal 27 slachtoffers geïdentificeerd binnen 10 opsporings-onderzoeken, zowel in binnen- als buitenland.

Gezien de groeiende digitale kennis van de verspreiders en producenten van kinderporno, vindt er een focusverschuiving plaats van het 'gewone' internet naar het *darkweb*. Daarom wordt in de opsporingsonderzoeken regelmatig de samenwerking gezocht met de specialisten van het Team Digitale Opsporing (TDO) en het team Cybercrime. Daarnaast is er een toename te zien van opsporingsonderzoeken en vervolgingen van kindersekstoeristen. In deze onderzoeken is de samenwerking met het Internationaal Rechtshulp Centrum, Europol en andere Europese opsporingsinstanties van groot belang. Dit zijn complexe en tijdrovende onderzoeken vanwege hun internationale karakter. Andere problematiek die in 2018 zichtbaar werd, waren viraal gaande kinderpornografische afbeeldingen. Dit gebeurde bijvoorbeeld in een groepsapp binnen een klas op een middelbare school. Hier is gekozen voor een alternatieve aanpak. In overleg met de school heeft de wijkagent voorlichting gegeven in de klas en is samen met de specialisten van het TDO het materiaal van de telefoons verwijderd.

Cybercrime

Het team dat de politie in 2016 als pilot startte om zaken met een complexe digitale component op te pakken, is succesvol in onderzoeken doordat mensen met verschillende werkterreinen en competenties intensief samenwerken. Met dit team als basis is het afgelopen jaar binnen de Eenheid Noord-Holland en het openbaar ministerie een stevig netwerk ontstaan dat teams in de districten en op regionaal niveau verbindt, zodat cybercrime doeltreffender wordt opgespoord.

Vanuit dit netwerk zijn initiatieven ontstaan voor intensievere samenwerking met private partijen en overheidspartners. Gezamenlijk wordt bijgedragen aan een digitaal weerbare samenleving. Inzetten op preventie van slachtofferschap bij burgers en bedrijven, het verstoren van criminele activiteiten, maar ook - indien mogelijk - het opsporen en (internationaal) vervolgen van daders draagt bij aan de weerbaarheid.

Evenementen

In 2017 is gestart met een verkenning van een verminderde politie-inzet bij evenementen. Met als resultaat dat de politie in staat was om 20% minder personeel in te zetten dan in 2016. De verkenning is in 2018 voortgezet en dit heeft een vermindering van 7% ten opzichte van 2017 opgeleverd. Het uitgangspunt bij deze aanpak is dat een evenement is bedoeld als een feest en zonder politie-inzet moet kunnen plaatsvinden. De afgelopen twee jaar hebben uitgewezen dat een gezamenlijke aanpak tot de gewenste effecten leidt, namelijk een vermindering van politie-inzet bij evenementen. Door een goede

gezamenlijke voorbereiding en afstemming zijn ongewenste effecten op het gebied van de veiligheid en/of de handhaving van de openbare orde uitgebleven. Gezien de grote maatschappelijke behoefte aan meer evenementen en de ontwikkelingen op dit gebied, is de uitdaging om gezamenlijk deze trend voor te zetten.

Een uitzonderlijk evenement in 2018 was de Landelijke Intocht van Sinterklaas. De gemeente, politie, openbaar ministerie, Veiligheidsregio en andere partners hebben zich gezamenlijk ingezet om te komen tot een geslaagd evenement, waarbij er tevens ruimte was voor de invulling van het demonstratierecht. Met als resultaat dat de Landelijke Intocht en de andere intochten in de eenheid goed zijn verlopen.

Coldcase Veldbloem

Het coldcase-team Veldbloem deed onderzoek naar de in 1992 verkrachtte en vermoorde Milica van Doorn uit Zaandam. Zij was destijds 19 jaar. Door onder andere de gedrevenheid van het coldcase-team werd in 2017 een 47-jarige man aangehouden. De verdachte kwam in beeld via het DNA van een verwant. In 2018 vond de behandeling van de zaak in de rechtbank plaats. Volgens de rechtbank is de man schuldig aan het doden van Milica van Doorn. De man is conform de eis van het openbaar ministerie door de rechtbank op 11 december 2018 veroordeeld tot 20 jaar onvoorwaardelijke gevangenisstraf.

3. Tot slot

Uiteraard hebben gemeenten, politie, openbaar ministerie en alle andere veiligheidspartners zich ook op andere manieren dan beschreven in dit jaarverslag in 2018 fors ingespannen om de Eenheid Noord-Holland veiliger te maken. Actieve participatie van en interactie met burgers maakt iedere dag weer duidelijk waar het om gaat: het bijdragen aan een betere maar vooral veilige samenleving in Noord-Holland. Daar staan wij gezamenlijk voor.

