

# **Jaarverslag 2015**

**Eenheid Rotterdam**

# Inhoud

<b>Voorwoord</b>	<b>3</b>
<b>1. High Impact Crime</b>	<b>5</b>
<b>2. Jeugd</b>	<b>8</b>
<b>3. Veiligheid in de buurt</b>	<b>11</b>
<b>4. Ondernijning</b>	<b>16</b>
<b>5. Ondernijning (specifiek drugs)</b>	<b>20</b>
<b>6. Ontwikkelthema's</b>	<b>23</b>
<b>7. Aanvullende (landelijke) prioriteiten</b>	<b>29</b>
<b>Bijlage: operationele resultaten 2015</b>	<b>30</b>

## Voorwoord

In de eenheid Rotterdam zetten ruim 6.000 politiemedewerkers zich 24 uur per dag, zeven dagen per week in om de veiligheid en openbare orde te handhaven. Zij werken hierbij nauw samen met gemeenten en (semi)private partners, Veiligheidshuizen, Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC), Veiligheidsregio's en de VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam. Ook in 2015 heeft de inzet van al deze professionals geleid tot een verdere verbetering van de veiligheid in het gebied. De geregistreerde criminaliteit daalde over de volle breedte. Goed nieuws is dat de aanpak van high impact crime in 2015 wederom succesvol is. Het aantal overvallen en straatroven, maar ook de woninginbraken, nam af. De operationele doelstellingen voor jeugd zijn gehaald en de stroom van ondermijningszaken naar het Openbaar Ministerie is op peil. Het veiligheidsbeleid kan vooral succesvol genoemd worden als naast het terugdringen van de geregistreerde criminaliteit en overlast ook de veiligheidsbeleving toeneemt. Uit de Veiligheidsmonitor 2015 blijkt dat ook de onveiligheidsgevoelens van burgers in de eenheid Rotterdam zijn verminderd.

De eenheid zet nadrukkelijk in op de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Deze aanpak bestaat o.a. uit strafrechtelijke onderzoeken naar criminele samenwerkingsverbanden, de aanpak van cybercrime en financieel-economisch redden. Voor 2015 heeft de eenheid de doelstellingen voor ondermijning met uitzondering van beslag gerealiseerd. Wel hebben de districten vaker beslag op crimineel vermogen gelegd. In de aanpak van ondermijning werkt de politie o.a. in 3 projecten nauw samen met het RIEC en met de FIOD en douane in het programma Integere Haven. In het project Stedelijke Aanpak Drugs investeert de eenheid samen met gemeente Rotterdam en andere partners in een meerjarige aanpak van ondermijning door drugscriminaliteit. Doel is om de onderliggende structuren aan te pakken en personen die drugshandel faciliteren in Rotterdam Zuid. Deze aanpak begint nu zijn vruchten af te werpen.

In 2015 zette de eenheid Rotterdam veel capaciteit in voor de handhaving van de openbare orde. Er zijn dan ook geen grote openbare orde verstoringen geweest ondanks diverse risicowedstrijden van betaald voetbalclubs en vele evenementen en demonstraties. De eenheid had ook te maken met de Koningsdag in Dordrecht, de doorkomst van de Tour de France en UEFA Europa League wedstrijd Feyenoord - Roma. Tijdens de jaarwisseling werden we geconfronteerd met een thema dat vooral in 2015 actueel geworden is, namelijk een terroristische dreiging tegen het Nationaal vuurwerkevenement op Erasmusbrug. De preparatie op terroristische acties, zowel mono- als multidisciplinair, bleek goed te zijn. Zo is snelle inzet van gespecialiseerde ondersteuning mogelijk. Daarnaast is in de aanpak van terrorisme en jihadisme alertheid van de wijkpolitie en verbinding met wijken en bewoners van groot belang. De eenheid heeft tevens onder invloed van de actualiteit forse inspanningen geleverd voor de identificatie van vluchtelingen en de beteugeling van maatschappelijke onrust die de komst van grote groepen vluchtelingen veroorzaakte.

Uitgangspunt in de eenheid is dat de aanpak van onveiligheid en criminaliteit primair plaatsvindt op gemeentelijk niveau. In dit jaarverslag wordt verantwoording afgelegd over de operationele prestaties in 2015 en de activiteiten die in 2015 ondernomen zijn op deze door het Regionaal Veiligheidsoverleg geprioriteerde regionale thema's. Daardoor biedt het jaarverslag geen totaal overzicht van alle activiteiten die de eenheid Rotterdam in 2015 verricht heeft. Het onderstaande kader geeft hier in kengetallen een beeld van.

Het eenheidsjaarverslag 2015 is het eerste jaarverslag dat gebaseerd is op het Regionaal Beleidsplan 2015 – 2018. Voor zover het eenheidsjaarverslag 2015 aanleiding geeft tot bijsturing zijn deze activiteiten opgenomen in het jaarplan voor 2016. De resultaten over 2015 geven in ieder geval volop aanleiding om de uitgezette koers het komende jaar onverminderd voort te zetten.

drs. F. Paauw,  
politiechef eenheid Rotterdam.

In onderstaande hoofdstukken rapporteert de eenheid Rotterdam over een groot aantal afgesproken ontwikkeldoelstellingen. Dit representeert echter niet de grote hoeveelheid werk die in de eenheid wordt verzet. Onderstaande cijfers geven een betere indruk van de werkdruk die onze eenheid dagelijks voelt.

<b>Een aantal cijfers over 2015 eenheid Rotterdam</b>		
<b>Totaal inkomende telefonie</b>	<b>796.457</b>	
112 gesprekken via regionale meldkamer: vast		67.108
112 gesprekken via landelijke meldkamer: mobiel		141.243
0900-8844 gesprekken via regionaal Politie Service Center		588.106
<b>Totaal opgenomen aangiften</b>	<b>93.511</b>	
Internet		42.066
Telefoon		2.837
3D		3.497
Op locatie		2.702
Op bureau		36.711
Overig (recherche)		5.373
<b>Aantal meldingen prio 1 tot en met 3</b>	<b>223.044</b>	
Aantal incidenten prio 1		73.772
Aantal incidenten prio 2		108.053
Aantal incidenten prio 3		41.219
<b>Totaal aantal misdrijven</b>	<b>109.300</b>	
Totaal HIC-misdrijven		18.400
Totaal Moord en doodslag		538
Totaal Overvallen		218
Totaal Straatroof		949
Totaal Woninginbraken		6.937
Totaal Zedenmisdrijven		2.304
<b>Totaal aantal afgehandelde verdachten</b>	<b>35.113</b>	
<b>Divers controles</b>		
Controle sexinrichtingen		262
Controle coffeshops		176
Controle vuurwapen verlofhouders		584
<b>Diversen</b>		
Aantal evenementen		6.957
Grootschalige bijzondere optredens (onder leiding SGBO)		19
Aantal voetbalwedstrijden betaald voetbal		80
Aantal executies Wet Mulder/Gesignaleerden		31.791
Afnames wangslijm		1.931
Aantal aanrijdingen met zwaar of dodelijk letsel		278
Aantal TGO's (Team Grootschalige Opsporing)		23
<b>Communicatie</b>		
Aantal agenten op twitter		205
Aantal teams op twitter		30
Abonnees youtubekanaal politie #PRO 24/7		30.000
Aantal deelnemers burgernet		123.497

# 1. High Impact Crime

High Impact Crime(HIC)-delicten zijn delicten die ernstige inbreuk maken op de persoonlijke integriteit van slachtoffers en leiden tot onrust in de buurt en in sommige gevallen in de samenleving. De eenheid Rotterdam richt zich speciaal op overvallen, straatroof, woninginbraak en geweld binnen afhankelijkheidsrelaties. Ook is er aandacht voor geweld tegen medewerkers met een publieke taak.

De eenheid kent een Staf Grootchalig Bijzonder Optreden (SGBO) dat is gericht op het verder terugdringen van het aantal HIC-delicten en het verbeteren van de dienstverlening bij HIC-delicten en het vertrouwen van de burgers in de veiligheid. Onderdeel van de aanpak is onder andere verbetering van de informatiepositie, de heterdaadkracht en opsporing, en een eenheid brede regie op de decentrale uitvoering van de aanpak in de regio. In de persoons- en systeemgerichte aanpak werkt de eenheid samen met gemeenten, Openbaar Ministerie en andere (zorg)partners onder regie van de Veiligheidshuizen. Van groot belang hierbij is ook het afpakken van crimineel vermogen.

## Operationele doelstellingen

HIGH IMPACT DELICTEN (misdrijven)	2014 Realisatie	2015 doel	2015 realisatie
Aantal straatroven	963	<2014	949
Aantal overvallen	253	<2014	218
Aantal woninginbraken	7.637	<2014	6.937
Ophelderingspercentage straatroof	31%	35%	29%
Ophelderingspercentage overvallen	59%	>2014	51%
Ophelderingspercentage woninginbraken	11%	>2014	10%

Het aantal HIC-misdrijven daalt met 7% ten opzichte van 2014. Het aantal overvallen daalt met 14% het sterkst. Het aantal Woninginbraken daalt met 9% en het aantal straatroven met 1%.

De ophelderingspercentages daarentegen verbeteren niet ten opzichte van 2014. Dit valt voor een deel te verklaren uit een verandering van het sepotbeleid, een forse daling van het aantal alcoholverdachten en een stijging van het aantal afgewezen zaken. Verdere verdieping vindt plaats met een audit op specifieke delen van het opsporingsproces.

## Ontwikkeldoelstellingen

Nr.	Onderwerp
1.	<p><b>Context</b> Het SGBO versterkt de uniformiteit in de werkwijzen voor de aanpak van <b>woninginbraken, straatroven en overvallen</b>. Het SGBO monitort periodiek op de decentrale uitvoering. De burger kan volgens de Multichannelaanpak aangifte doen via de telefoon, internet, internet met webcam, aan de balie van een politiebureau, op locatie, thuis en via 3D-teleservice.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>Alle HIC-plegers uit de top 600 worden periodiek bezocht door de politie.</b> Niet alle HIC-plegers worden periodiek bezocht. Daarom is nu een verkennend onderzoek gestart naar de redenen waarom de districten onvoldoende invulling geven aan dit taakgebied. In Q1 2016 is dit onderzoek afgerond. Daarnaast is in samenwerking met het BICC een query ontwikkeld om deze activiteiten te kunnen monitoren.</p> <p><b>Alle basisscholen krijgen voorlichting aangeboden, gericht op straatroven waarbij smartphones vaak de voornaamste buit zijn.</b> Op een aantal scholen is voorlichting gegeven. De Algemeen Commandant SGBO HIC en de programmanager Jeugd hebben besloten om deze activiteit onder te brengen bij het programma Jeugd. Van het schooljaar 2015/2016 worden de resultaten in het 2<sup>e</sup> helft van 2016 gepresenteerd.</p>

Nr.	Onderwerp
	<p><b>Bij incidenten met daderindicatie wordt gewerkt met het drieringenmodel.</b> De meldkamer speelt continue een cruciale rol in het kader van de heterdaadkracht waar het 3-ringenmodel een onderdeel van is. Dit model wordt conform afspraak tot op heden gehanteerd.</p> <p><b>Bij minimaal 85% van het aantal woninginbraken pleegt Forensische Opsporing inzet.</b> In 90,7% van de woninginbraken heeft inzet van de Forensische Opsporing plaatsgevonden.</p> <p><b>Eind 2015 vindt een nieuwe audit woninginbraken plaats</b> Medio 2015 hebben een aantal aanpassingen plaatsgevonden in het proces 'afhandeling woninginbraken'. De audit is daarom doorgeschoven naar 2016 en opgenomen in het eenheidsjaarplan 2016.</p>
2.	<p><b>Context</b> De aanpak van vuurwapenbezit, vuurwapengebruik en de illegale handel in <b>vuurwapens</b> wordt, in overeenstemming met het landelijk beleid, gekoppeld aan en geprioriteerd binnen de aanpak van HIC-delicten.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De eenheid werkt volgens de procesbeschrijvingen opvolging Meldingen Misdaad Anoniem (MMA-meldingen) en afhandeling van vuurwapentips.</b> De portefeuillehouder 'vuurwapens' heeft een aantal wijzigingen in de processen, voorgelegd aan het ELO. Belangrijkste wijziging is dat de Parate Eenheid de districten gaat assisteren met het afhandelingen van vuurwapentips en meldingen. Hiermee wordt het rendement verhoogd en wordt een meer eenduidige opvolging en administratieve vastlegging nagestreefd.</p> <p><b>Iedere TCI (Team Criminele Inlichtingen) -verstrekking of MMA-tip op het bezit van of de handel in vuurwapens, wordt gevolgd door een passende interventie gericht op het uit het verkeer halen van het vuurwapen en het aanhouden van verdachten.</b> In 2015 zijn 40 MMA-meldingen voor vuurwapens uitgezet en hiervan waren 24 meldingen bruikbaar.  In 2015 zijn 77 TCI-verstrekkingen gedaan inzake vuurwapens en in 9 gevallen werd een vuurwapen aangetroffen.</p> <p><b>Preventief fouilleren wordt als middel overwogen indien er sprake is van een verhoogd risico op de aanwezigheid van (vuur)wapens. Hierbij worden hotspots van High Impact Crimes nadrukkelijk meegenomen.</b> Een aantal districten zet het instrument 'Preventief Fouilleren' (PF) met regelmaat in. Naast de relatie met High Impact Crime, wordt het instrument ook ingezet voor de aanpak van Ondernijning (vooral op Zuid).</p>
3.	<p><b>Context</b> <b>Geweld in afhankelijkheidsrelaties</b> betreft geweld in huiselijke kring en geweld in professionele (zorg)relaties. Daarbij gaat het vooral om geweld tegen vrouwen in partner- of ex-partnerrelaties en geweld gericht tegen kinderen. Zorgelijk zijn vooral misdrijven die plaatsvinden in de relatie tussen kwetsbare / zorgbehoevende ouderen en familieleden of (professionele) verzorgers / mantelzorgers.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>In 2015 wordt hernieuwd aandacht gevraagd voor de inzet van het huisverbod als instrument Hierbij komt meer focus te liggen op geplande screening bij kindermishandeling. De effectiviteit staat centraal.</b></p> <p>Er zijn in 2015 448 huisverboden opgelegd. Dat zijn er bijna 100 minder dan vorig jaar. Vooral de gemeente Rotterdam legde in 2015 minder (80) huisverboden op.</p> <p>Geplande screening bij kindermishandeling: De VAR heeft uitgebreid aandacht gevraagd voor de mogelijkheid om bij kindermishandeling, zonder dat de politie bij betrokken is, een screening huisverbod op te starten. Meestal komen die signalen vanuit jeugdzorg/JBRR/veilig thuis. Gevraagd wordt aan gemeenten om de bestuurders die huisverboden opleggen, hiervan op de hoogte te stellen en beleidsmatig positief te adviseren op deze mogelijkheid.</p>

Nr.	Onderwerp
	<p><b>In minimaal 75% van geregistreerde geweldsmisdrijven in afhankelijkheidsrelaties wordt de verdachte gehoord.</b>  Er zijn in 2015 2.579 verdachten (66%) gehoord voor deze misdrijven. Om de resultaten te verbeteren wordt ingezet op het doorpakken bij heterdaadsituaties. Daarnaast wordt op dit moment een audit 'Aanpak Huiselijk Geweld(HG)' gehouden en worden de verbeterpunten beetgepakt. Ook wordt binnen de verschillende VVC'en van de basisteams aandacht gevraagd voor het sneller doorpakken bij aangiftes HG.</p> <p><b>In 2014 is begonnen met projectmatige aandacht voor financiële uitbuiting bij ouderen. In 2015 wordt dit verder uitgebreid.</b>  In 2015 is dit verborgen probleem onder de aandacht gebracht. Er zijn ongeveer 100 voorlichtingsbijeenkomsten binnen de eenheid geweest. Er worden meer en meer zaken van financiële uitbuiting van senioren opgepakt. In februari 2016 start een mediacampagne om dit probleem onder de aandacht te brengen van het publiek.</p>
4.	<p><b>Context</b>  De aanpak van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak is één van de speerpunten van het kabinet. Daarvoor zijn de 'Eenduidige Landelijke Afspraken (ELA)' voor politie en OM opgesteld. Het doel van de ELA is een eenduidige, effectieve en snelle afhandeling van deze VPT-zaken: Veilige Publieke Taak).</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>Alle medewerkers die slachtoffer zijn van geweld, krijgen ondersteuning uit het team Geweld tegen Politie Ambtenaren (GTPA) in het verhalen van de schade.</b>  Deze doelstelling wordt gerealiseerd</p> <p><b>Daarvoor in aanmerking komende ervaringen, worden verwerkt in de modules met betrekking tot de Integrale beroepstraining (IBT).</b>  Deze doelstelling wordt gerealiseerd</p> <p><b>Participatie in de intensiveringsregio VPT in de gemeenten Rotterdam en Oud Beijerland heeft er toe geleid dat vanuit het team GTPA 1 fte voor 16 uur per week, voor 1 jaar (november 2014 t/m 1 november 2015) als contactpersoon fungeert voor externe werkgevers met een publieke taak. De eenheid implementeert via de contactpersoon VPT de ELA- actiepunten.</b>  De VPT-contactpersoon heeft geïnventariseerd of het campagnemateriaal is ontvangen en gebruikt en heeft aangeboden om meer informatie te verschaffen met presentaties. Individuele casussen en procesomissies hebben zowel intern als naar partners geleid tot 'warme' interventies. Het proces en de resultaten zijn verbeterd. Het regionale VPT-bureau, waarbij de regie ligt bij de gemeente Rotterdam, is in de opstartfase. De partners (gemeente Rotterdam en voorzitter van de intensiveringsregio ZHZ, Oud-Beijerland, de RET, VRR en de politie) zijn betrokken en er wordt gewerkt aan het plan van aanpak. Het VPT-bureau deelt expertise op het gebied van VPT en biedt aan diverse VPT-instanties aan om de opvolging van VPT-incidenten over te nemen.</p> <p><b>Medewerkers belast met het opnemen van aangiftes worden extra geïnstrueerd. Het aangifteproces t/m vervolging wordt actief gevolgd.</b>  Deze doelstelling is gerealiseerd.</p>

## 2. Jeugd

Het RBP 2015 - 2018 geeft aan dat de prioriteit in de eenheid ligt op de aanpak van jeugdcriminaliteit, kwetsbare jeugdigen, jeugd & middelengebruik en jeugd & sociale media. De politie en het Openbaar Ministerie (regie) pakken jaarlijks alle criminele jeugdgroepen strafrechtelijk aan, als onderdeel van een integrale aanpak van de desbetreffende gemeente. De ambitie is het ondermijnende effect van criminele jeugdgroepen op de veiligheid en veiligheidsbeleving in de wijk terug te dringen en nieuwe aanwas van jeugdige criminelen door vroeg-signalering te voorkomen. Bovendien wordt ingezet op het weerbaar maken van jongeren in de omgang met sociale media en het middelengebruik onder jeugdigen terug te dringen.

### Operationele doelstellingen

JEUGD	2014 realisatie	2015 doel	2015 realisatie
% pv's binnen 30 dagen ontvangen door het OM	89%	80%	90%
% verwijzingen naar HALT binnen 7 dagen	83%	80%	82%

Beide doelstellingen voor Jeugd zijn gerealiseerd.

### Ontwikkeldoelstellingen

Nr.	Onderwerp
1.	<p><b>Context</b> De eenheid wil de <b>aanpak</b> van problematische, vooral <b>criminele jeugdgroepen</b> verbeteren ten behoeve van de veiligheid in de wijk. Op het verzoek van het OM wordt met het OM voor de criminele groepen een integrale aanpak gestart, waaronder een strafrechtelijke aanpak.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>Nieuw geïnventariseerde criminele jeugdgroepen worden geprioriteerd voor een aanpak. Bij voldoende opsporingsindicatie wordt een onderzoek opgestart.</b> Op basis van een evaluatie heeft het SBO besloten dat bij prioritering van jeugdgroepen ook de benodigde capaciteit in de besluitvorming (rapportage Driehoek), wordt meegenomen. In 2015 zijn twee nieuwe criminele jeugdgroepen geïnventariseerd. Deze groepen zijn geprioriteerd en worden aangepakt.</p> <p><b>Voor nieuwe criminele jeugdgroepen wordt onder regie van het OM in minimaal 90% van de gevallen binnen acht weken<sup>1</sup> een strafrechtelijk plan van aanpak opgesteld.</b> Voor beide criminele groepen is binnen acht weken een strafrechtelijk plan van aanpak gemaakt.</p> <p><b>In de eenheid worden twee proeftuinen uitgevoerd met de nieuw ontwikkelde 'Groepscan Jeugdcriminaliteit' in nauwe afstemming met de betrokken gemeenten.</b> Een proeftuin in Rotterdam is afgerond en de proeftuin in Korendijk is niet van de grond gekomen. Het was lange tijd onduidelijk of de techniek van de 'groepsscan' gebruikt kon worden. Immers, een nieuwe proeftuin zonder techniek zou geen meerwaarde hebben. Inmiddels werkt de techniek en wordt de tweede proeftuin uitgevoerd.</p>
2.	<p><b>Context</b> Naast repressie is <b>vroegsignalering</b> belangrijk binnen de jeugdaanpak. De Nationale Politie heeft in 2014 het vroegsignaleringsinstrument Prokid 12-SI ontwikkeld. Hiermee worden kinderen op risico-adressen gesignaleerd en via zorgmeldingen overgedragen aan Jeugdzorg.</p> <p><b>Doelstelling</b> <b>Het vroegsignaleringsinstrument Prokid 12-SI wordt in 2015 in de eenheid geïmplementeerd.</b> De eenheid is in afwachting van landelijke ontwikkelingen voordat de invoering start. DRIO kijkt ook naar andere processen zoals het PGA-proces om analoog daaraan, ook Prokid in te regelen. Doelstelling is niet gerealiseerd.</p>

<sup>1</sup> De acht weken worden geteld vanaf het moment dat de groep door de driehoek geprioriteerd is.



Nr.	Onderwerp
3.	<p><b>Context</b> Belangrijk voor de <b>inrichting van het jeugdproces</b> is de inrichting van de jeugdfuncties in de basisteams en districtsrecherche, waaronder ZSM.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>In 2015 wordt in de eenheid minimaal 90% van de jeugdfuncties in de basisteams en de districtsrecherche ingevuld.</b></p> <p>In verband met de personele reorganisatie is het voor districten nog niet mogelijk om bij de basisteams en districtsrecherche jeugdfuncties op te vullen. In sommige districten wordt dat met tijdelijke invulling gedaan. Door het nog uitblijven van plaatsingen, is het in 2015 niet haalbaar om deze doelstelling volledig te realiseren. Dat zal medio 2016 zijn gerealiseerd.</p> <p><b>De eenheid werkt in 2015 een opleidingsplan uit. In 2016 wordt dit uitgevoerd.</b> Inventarisatie vindt op dit moment plaats en deze wordt opgenomen in het programmaplan 'Jeugd'. Het programma Jeugd adviseert om in te tekenen op de opleidingen 'Handelen in jeugdproblematiek'.</p>
4.	<p><b>Context</b> Met de <b>transitie van de jeugdzorg</b> (in het kader van de WMO) naar de gemeenten moet met elke gemeente afspraken worden gemaakt over de nieuwe jeugdhulpverlening en de privacy met betrekking tot informatieverstrekking op basis van de Wet Politiegegevens.</p> <p>Voor het verzenden van zorgmeldingen aan de nieuw op te richten organisaties Veilig Thuis, wordt de nieuwe landelijke werkwijze Collectieve Opdracht Routeer Voorziening (CORV) onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van Veiligheid en Justitie geïmplementeerd. Dit is een landelijke verplichting in het kader van de nieuwe Zorgwet</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>Met de drie samenwerkingsverbanden<sup>2</sup> van gemeenten in het werkgebied van de eenheid worden afspraken gemaakt over de nieuwe jeugdhulpverlening en de privacy met betrekking tot informatieverstrekking op basis van de Wet Politiegegevens.</b></p> <p>Er wordt op dit moment gewerkt aan een juridisch kader hiervoor door o.a. het programma Jeugd in samenwerking met de juristen van de eenheid. De interne richtlijnen worden hierop aangepast.</p> <p><b>Implementatie van de nieuwe werkwijze CORV voor zorgmeldingen in de eenheid, inclusief kwaliteitscontrole.</b> De eenheid werkt volgens de nieuwe werkwijze.</p>
5	<p><b>Context</b> Er is een nieuwe dimensie toegevoegd aan het politiecontact met jongeren: de virtuele wereld. De eenheid wil de inzet van <b>sociale media</b> door de politie rond jongeren vergroten. Bovendien is het noodzakelijk de kennis te vergroten over het plegen van strafbare feiten op internet en op sociale media.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De VAR heeft een aanjaagfunctie in de (ontwikkeling van een) aanpak voor het onderwerp 'Jongeren en sociale media'.</b></p> <p>De politie neemt actief deel aan de drivergroep Jeugd van de VAR. Samen met gemeente Rotterdam, GGZ en politie heeft de drivergroep de mogelijkheden verkend omtrent de aanpak van grooming. De wettelijke mogelijkheden hiervan om dit onderwerp lokaal/regionaal aan te pakken zijn beperkt. Een op wetwijziging, moet hierin verandering brengen.</p> <p><b>Vanuit het programma Jeugd wordt tweemaal een trainingsdag georganiseerd voor politiepersoneel met als onderwerp 'Jeugd en internetmisbruik'.</b> De trainingsdagen zijn georganiseerd op 18 september en 2 oktober 2015.</p>

<sup>2</sup> De Bestuurlijke stuurgroep transitie jeugdzorg, de Expertgroep (Rotterdam) en het portefeuillehoudersoverleg wethouders Jeugd in het Rijnmondgebied.

Nr.	Onderwerp
	<p>Er worden ten minste twee medewerkers beschikbaar gesteld voor deelname aan de landelijke pool voor de politiechat <a href="http://www.vraaghetdepolitie.nl">www.vraaghetdepolitie.nl</a>. De eenheid Rotterdam heeft chatters opgeleid en deze nemen deel in de landelijke pool.</p>
6.	<p><b>Context</b> De doelstellingen voor <b>alcohol, middelengebruik en schoolveiligheid</b> worden in 2015 mede op basis van de landelijke politietaak verder uitgewerkt.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De VAR heeft een aanjaagfunctie in de (ontwikkeling van een) aanpak voor het onderwerp 'Jongeren en middelengebruik'. De politie participeert vanuit het programma in de drivergroep voor dit onderwerp.</b></p> <p>De politie participeert in de in 'Drivergroep Jeugd'. Het project 'Verzuip jij je toekomst?!' dat enkele jaren geleden is geïnitieerd door de Veiligheidsmaatschappij ZHZ (nu de VAR), gaat vanaf 2016 op in het Programma 'Samen voor Gezond 2016-2019' onder verantwoordelijkheid van de Dienst Gezondheid en Jeugd in de regio ZHZ.</p> <p><b>De eenheid legt jongeren die worden aangetroffen met of onder invloed van alcohol, een HALT-pv op</b> In 2014 werden tot en met september 129 haltverbalen uitgereikt en in 2015 is dit tot en met september 73. In district Stad loopt op dit moment een pilot met betrekking tot Halt. Mocht dit leiden tot aanpassingen in het beleid, dan zal in 2016 worden doorgevoerd.</p>

### 3. Veiligheid in de buurt

Het thema Veiligheid in de buurt betreft de veiligheidsbeleving van burgers en ondernemers, kwetsbare wijken, kwetsbare personen en woonoverlast. De Eenheid Rotterdam hecht aan samenwerkingsverbanden en burgerparticipatie vanuit de gedachte dat niet alleen de overheid een rol heeft in de aanpak van criminaliteit en veiligheid.

Het veiligheidsbeleid is succesvol als naast het terugdringen van zichtbare criminaliteit en overlast, ook de veiligheidsbeleving toeneemt. De objectieve veiligheid is de afgelopen jaren toegenomen, maar uit de Veiligheidsmonitor blijkt dat de veiligheidsbeleving slechts marginaal is verbeterd. De veiligheidsbeleving wordt niet uitsluitend beïnvloed door de feitelijke aard en omvang van criminaliteit. Ook de perceptie van de leefbaarheid en de sociale kwaliteit van de directe leefomgeving (schoon, heel en veilig) spelen een belangrijke rol. Daarnaast zijn persoonskenmerken en factoren als onrustwekkende berichtgeving in de (sociale) media relevant. Het is dus goed mogelijk dat de criminaliteit daalt, terwijl de veiligheidsbeleving niet evenredig toeneemt of zelfs juist afneemt.

In de regio zijn er wijken en buurten die bovengemiddeld kwetsbaar zijn voor criminaliteit en overlast. Een stapeling van problemen en de aanwezigheid van criminogene factoren zorgen voor een hoger dan gemiddelde criminaliteit en een laag gevoel van veiligheid.

Het handelen van risicogroepen en kwetsbare personen beïnvloedt de veiligheid en de veiligheidsbeleving in buurten en wijken. In 2015 en 2016 zal de aandacht wederom uitgaan naar de sociaal psychisch kwetsbare en acuut verwarde personen. Als gevolg van hun ziektebeeld of problematiek veroorzaken zij relatief vaak en ook langdurig overlast. Zij zijn hierop niet of slecht aanspreekbaar.

Ongestoord woongenot is belangrijk voor de leefbaarheid en de veiligheidsbeleving van burgers. De Veiligheidsmonitor wijst uit dat een kwart van de Nederlandse bevolking last heeft van burens.

#### Operationele doelstellingen

VEILIGHEID IN DE BUURT	2014 realisatie	2015 doel	2015 realisatie
Vertrouwen in veiligheid; voelt zich in het algemeen wel eens onveilig in eenheid Rotterdam	38,3%	<38,3%	37,4%
Vertrouwen in veiligheid; voelt zich wel eens onveilig in de eigen buurt in eenheid Rotterdam	22,4%	<22,4%	21,8%
% uitgevoerde gebiedsscans	100%	100%	100%
Controle coffeeshops 3x per jaar	83%	100%	72%
Controle verlofhouders en wapenvergunninghouders <sup>3</sup>	100%	100%	94%
Controle verlofhouders jonger dan 26 en 'loners'	100%	100%	94%

Beide doelstellingen op het gebied van onveiligheidsgevoelens zijn gerealiseerd. De onveiligheidsgevoelens van burgers van de eenheid Rotterdam zijn verminderd.

In de eenheid zijn in 2015 circa 60 coffeeshops actief. Deze coffeeshops zijn in 2015 176 keer gecontroleerd. Dit betekent dat 72% van het aantal coffeeshops 3 keer of meer is gecontroleerd. 16% van de coffeeshops is twee keer gecontroleerd, 4% eenmaal is niet gecontroleerd. 5 coffeeshops zijn niet gecontroleerd.

In 2015 moeten volgens wet- en regelgeving 637 verlofhouders worden gecontroleerd. 584 (94%) verlofhouders zijn gecontroleerd. 53 (6%) verlofhouders worden in 2016 gecontroleerd.

In 2015 moeten 81 26-minners worden gecontroleerd. Hiervan zijn er 76 (94%) gecontroleerd. De 26-minners die in 2015 niet zijn gecontroleerd, worden in de eerste maanden van 2016 gecontroleerd. Loners heeft de eenheid niet.

<sup>3</sup> Iedere verlofhouder en wapenvergunninghouder moet 1 x in de 3 jaar gecontroleerd worden.

## Ontwikkeldoelstellingen

Nr.	Onderwerp
3.1	<b>Veiligheidsbeleving van burgers en ondernemers</b>
1.	<p><b>Context</b> Bewoners en ondernemers kunnen een bijdrage leveren aan de aanpak van overlast en criminaliteit door mee te beslissen over de prioritering van veiligheidsvraagstukken in hun buurt.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De eenheid werkt mee aan de regelmatige verschijning van een nieuwsbrief en bij het organiseren van minimaal twee netwerkbijeenkomsten door de 'stedelijke werkgroep' in 2015.</b> In 2015 zijn 3 nieuwsbrieven verspreid. De plannen voor een bijeenkomst in het najaar zijn afgelast en een bijeenkomst voor professionals is verplaatst naar 2016.</p> <p><b>In de gebieden waar vanuit burgerparticipatie volgens de methode Buurt Bestuurt wordt gewerkt, is de communicatietool <a href="http://buurtbestuurt.nl">buurtbestuurt.nl</a> beschikbaar. Het gebruik er van wordt gestimuleerd door de stedelijke projectgroep.</b> Steeds meer buurten gebruiken de website. In 2015 zijn in 15 buurten uitlegsessies op maat, georganiseerd. Op deze wijze kunnen concrete afspraken worden gemaakt en kunnen betrokkenen ook direct aan de slag. Ter ondersteuning richt de bouwer van de website een backoffice in.</p> <p><b>Vergroten van de bekendheid van de mogelijkheden van burgerparticipatie</b> In 2015 is de interesse onder buurten voor de tool 'buurt bestuurt' flink toegenomen. In een groot aantal buurten werken burgers op deze wijze mee aan burgerparticipatie. Helaas zijn er ook een paar wijken gestopt o.a. door de keuze voor een gemeentelijke aanpak. Het initiatief buurtbestuurt-kids in Spangen is gestopt nadat een aantal basisscholen de afspraken niet nakwam. Verder is de tool gepresenteerd tijdens 'preventiedagen woonveiligheid', is meegewerkt met de landelijke 'KeepItClean-Day' en is toelichting gegeven aan een lid van de Tweede Kamer.</p> <p><b>Borgen van de kennis van burgerparticipatie in de organisatie (waaronder Buurt Bestuurt) en onderbrengen bij het team Politieprofessie.</b> Dit is nog niet gerealiseerd vanwege de personele reorganisatie. Medio 2016 wordt dit uitgevoerd.</p>
2.	<p><b>Context</b> Het opstellen van een gebiedsscan draagt bij aan een gedeelde verantwoordelijkheid en de samenwerking zorgt bij alle partijen voor een betere informatiepositie. Jaarlijks wordt per gebied een gebiedsscan gemaakt De wijkagent is een belangrijk leverancier van de kwalitatieve informatie</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>Voor elke gemeente wordt voor 1 april 2015 een gebiedsscan opgesteld in nauwe afstemming met de wijkagenten en besproken met het bestuur.</b> Alle basisteams hebben een gebiedsscan gemaakt en deze zijn besproken met het bestuur.</p>
3.	<p><b>Context</b> De landelijke expertisegroep Veiligheidspercepties heeft in samenwerking met de Eenheid Rotterdam een evaluatierapport geschreven. Dit rapport geeft antwoord op de effecten en resultaten van het beleid en geeft inzicht in welke verbeterpunten nog te realiseren zijn.</p> <p><b>Doelstelling</b> <b>Uitvoeren van de aanbevelingen van het rapport die zijn verwoord in hoofdstuk 8: Naar Buurt Bestuurt 2.0.</b></p> <p>De aanbevelingen uit het effectiviteitsonderzoek zijn meegenomen in nieuwe initiatieven. Vooral de aanbevelingen over het vroegtijdig betrekken van burgers bij nieuwe initiatieven werpt vruchten af getuige de resultaten bij Hoek van Holland, Katendrecht en het Lusthofkwartier in de gemeente Rotterdam. Ook de aanbeveling voor de inzet van sociale media werkt goed en inspireert andere buurten tot het gebruik van de tool.</p>

Nr.	Onderwerp
3.2	<b>Kwetsbare wijken</b>
1.	<p><b>Context</b> In het verleden ging <b>drugshandel</b> vaak gepaard met straatoverlast en hangjongeren op hotspots. Uit analyse, bijvoorbeeld via GSM's, blijkt dat drugshandel steeds minder zichtbaar plaatsvindt.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De eenheid werkt aan verbetering van de informatiepositie en maakt de onzichtbare problematiek zichtbaar.</b> Het verbeteren van de informatiepositie blijft aandacht vragen en meer en meer groeit het besef dat we van systeem informatie naar straat informatie moeten. Hierdoor ontstaat een breder beeld van wat zich werkelijk afspeelt in de straat en buurt.</p> <p><b>De eenheid hanteert een gebieds-, fenomeen-, en persoonsgerichte aanpak, in samenwerking met het RIEC.</b> In 2015 zijn diverse casussen door het RIEC aangeleverd aan de partners. Met het betrekken van de partners van het RIEC bij de projectvoorbereiding, is de verwachting dat de casussen die aangeleverd worden door het RIEC, een kortere doorlooptijd krijgen.</p> <p><b>De eenheid pleegt betekenisvolle interventies in de aanpak van de tussenhandel in wijken</b> Dit heeft zich in de volle breedte gecontinueerd in samenwerking met relevante in- en externe partners. De aanpak van een aantal Criminele Samenwerking Verbanden (CSV's), het stelselmatig afpakken en de brede samenwerking met partners middels het SGBO, zijn hiervan voorbeelden.</p>
2.	<p><b>Context</b> De overheid is extra alert en scherp op <b>Jihadisme</b>. De Eenheid Rotterdam heeft volgens de landelijke afspraken een SGBO CTER ingericht. Potentiële uitreizigers, daadwerkelijke uitreizigers en terugkeerders worden nauwgezet gemonitord. Daarnaast worden scenario's en draaiboeken uitgewerkt in het geval van mogelijke aanslagen of dreigingen.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De eenheid werkt volgens de landelijke richtlijnen.</b> Het SGBO en portefeuillehouders hebben een actieprogramma 'Integrale Aanpak Jihadisme' opgesteld en dit heeft geleid tot maatregelen op het gebied van</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• risicoreductie jihadgangers</li> <li>• interventies mogelijke uitreis</li> <li>• radicalisering</li> <li>• sociale media</li> <li>• informatie-uitwisseling en samenwerking</li> </ul> <p>Belangrijk hierbij is het verkrijgen van een goede informatiepositie. Om deze informatiepositie te verstevigen, zijn casusoverleggen gestart in het veiligheidshuis. Met de gemeente Rotterdam zijn mogelijkheden onderzocht voor het volgen van trainingen voor het herkennen van 'radicalisering'. Vanaf maart biedt de Politieacademie opleidingen aan om te voldoen aan het actieprogramma.</p> <p><b>De eenheid heeft potentiële en daadwerkelijke uitreizigers en terugkeerders in beeld.</b> De afdeling TER van DRIO heeft bekende leden van de doelgroep in beeld en deelt de informatie met de betrokken districten en andere eenheden.</p> <p><b>De eenheid is geprepareerd om een aanslag te voorkomen of af te handelen</b> De draaiboeken 'Dreiging' en 'Aanslag' zijn gereed. De draaiboeken worden op de verschillende wijzen door het SGBO onder de aandacht gebracht alsmede geborgd binnen het OVDP stelsel.</p>

Nr.	Onderwerp
3.3	<b>Kwetsbare personen</b>
1.	<p><b>Context</b>  Jaarlijks sterven in de Eenheid Rotterdam mensen als gevolg van <b>geweld binnen een afhankelijkheidsrelatie</b>. Dit is circa 50% van alle door een misdrijf om het leven gebrachte slachtoffers. Bij de aanpak van huiselijk geweld treedt de politie op conform de landelijke aanwijzing "Huiselijk geweld". In de kern houdt dit in dat de politie altijd onderzoek doet, ook als het slachtoffer geen aangifte doet. Onder 'geweld binnen een afhankelijkheidsrelatie' wordt niet alleen huiselijk geweld verstaan, maar geweld tegen kwetsbare groepen in bredere zin. Bijvoorbeeld het project Senioren en veiligheid waarbij in verschillende gemeenten trainingsbijeenkomsten zijn georganiseerd, valt hier ook onder.</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>Het convenant met de vier psychiatrische ziekenhuizen wordt in 2015 vernieuwd.</b>  Er is een concept-convenant gemaakt. Ondanks dat de politie de vragende partij is, zijn de GGZ-partijen in de 'lead'. Deze partijen moeten op één lijn komen om het definitief akkoord te kunnen sluiten. Hier wordt hard aan gewerkt maar zal pas in 2016 worden gerealiseerd.</p> <p><b>In 2015 wordt toegewerkt naar één loket voor de politie voor de vier ziekenhuizen. Dit loket is in 2016 volledig operationeel.</b>  Zie doelstelling voor convenant.</p>
2.	<p><b>Context</b>  Het proces van vermissingen uit zorginstellingen is landelijk beschreven. Dit proces moet worden ingevoerd in de eenheid.</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>Invoeren landelijk protocol 'Vermissing uit zorginstelling'. Dit betekent dat afspraken moeten worden gemaakt met zorginstellingen over bijvoorbeeld: wanneer is sprake van een vermissing, hoe moet de melding plaatsvinden en hoe worden meldingen opgevolgd?</b>  De landelijke website 'Vermissingen' is beschikbaar voor de instellingen. Er is zowel landelijk als op eenheidsniveau over gecommuniceerd met deze instellingen. Er is een werkgroep politie - GGZ - Gehandicaptenzorg in de eenheid gestart en dit heeft een set met afspraken opgeleverd. Er wordt breder draagvlak gezocht bij de betrokken instellingen om begin 2016 tot definitieve afspraken te komen.</p>
3.	<p><b>Context</b>  De samenwerking met de GGZ voor 'niet' acuut verwarde personen is beschreven in het Politie Parnassia Programma. Dit programma werkt in de districten Rijnmond-Noord, Rijnmond-Oost, Rotterdam-Zuid en Rijnmond-Zuid-West en moet worden uitgebreid. Daarnaast bouwen gemeenten in het kader van de WMO sociale wijkteams.</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>Het Politie Parnassia Programma wordt in 2015 uitgerold in district Rotterdam-Stad.</b>  Dit is gereed.</p> <p><b>In 2015 moet de wijze van aanhaken bij èn informatie delen door de politie, bij de sociale wijkteams vorm krijgen.</b></p> <p>Met ingang van 2015 zijn bij de gemeenten in de eenheid sociale wijkteams e.d. aan de slag. Voor de informatiedeling tussen deze teams en de politie is een zgn. artikel 20 besluit Wpg opgesteld in afwachting van afspraken per gemeente in de vorm van een convenant 'informatieuitwisseling met sociale wijkteams'. Dit convenant is nog niet gesloten en wordt in 2016 uitgewerkt.</p> <p>De gemeente Rotterdam heeft de financiering van het Politie Parnassia Programma op zich genomen en wil het 'programma' versterken. In het najaar heeft de gemeente Rotterdam een projectleider "verwarde personen" aangesteld</p>

Nr.	Onderwerp
4.	<p><b>Context</b>            Politie, ambulancevervoer en de GGZ hebben in het verleden een convenant gesloten over het 'Vervoer van verwarde personen'. Het vervoer van verwarde personen die geen verdachte zijn, behoort primair een taak te zijn van de zorgverlening. Er kan aanleiding zijn voor vervoer van verwarde personen door de politie, maar dit mag niet de regel zijn. De politie ziet graag dat de verantwoordelijkheid voor het reguliere vervoer van verwarde personen verschuift naar de zorg. De partners hebben hiervoor een werkgroep 'Ander vervoer verwarde personen' opgericht.</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>In 2015 start actualisatie van het convenant 'vervoer verwarde personen' met als doel dat de verantwoordelijkheid hiervoor verschuift van politie naar de zorg/ambulancevervoer.</b>            Overleg met de ambulancediensten heeft in december geleid tot een eerste bestuurlijk overleg met ambulancediensten, GGZ en politie in de eenheid. Er is opdracht gegeven aan een werkgroep om te komen tot beter ambulancevervoer voor verwarde personen, vervoer dat niet door de politie wordt gedaan. Begin 2016 moet dit leiden tot een convenant.</p>
3.4	<p><b>Overlast</b></p>
1.	<p><b>Context</b>            De drivergroep 'Veilig Wonen' ondersteunt gemeenten in hun regierol door best practices en innovatieve instrumenten aan te reiken. De twee aandachtsgebieden van de drivergroep zijn 'Woonoverlast' en 'Woninginbraken'</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>De VAR heeft een aanjaagfunctie in de (ontwikkeling van een) aanpak voor het onderwerp 'Woonoverlast'. De politie participeert vanuit het programma in de drivergroep voor dit onderwerp</b>            Dit is gerealiseerd. Op 18 november heeft de VAR een leerhuisbijeenkomst georganiseerd over een wetsvoorstel aanpak woonoverlast. Het wetsvoorstel bevat een uitbreiding van het huidige instrumentarium om ernstige woonoverlast aan te pakken en introduceert de mogelijkheid van het opleggen van een gedragsaanwijzing door de burgemeester. De gemeente Rotterdam en de eenheid Rotterdam hebben een conventent gesloten over uitwisseling van gegevens van woonoverlastveroorzakers. Be-doeling is dat op basis hiervan een regionaal modelconvenant wordt opgesteld, waar ook andere gemeenten gebruik van kunnen maken.</p>

## 4. Ondernijning

Het Openbaar Ministerie en haar partners hechten veel waarde aan de aanpak van georganiseerde criminaliteit omdat deze vorm van criminaliteit – zeker op langere termijn – onze samenleving ondermijnt. Dit gebeurt door vermenging van onder- en bovenwereld, ontwrichting van economische branches van het maatschappelijk en financieel-economisch verkeer en (bewuste of onbewuste) corruptie van cruciale onderdelen van onze rechtstaat. Ook ingrijpende aantastingen van grondrechten van individuen, zoals gedwongen prostitutie of arbeidsuitbuiting, worden gezien als ondermijnd. Ondernijnde activiteiten vinden veelal in georganiseerd verband of in (fluide) netwerkverbanden plaats.

Het thema Ondernijning heeft in het RBP 2015 - 2018 betrekking op fraude, cybercrime, integriteit in de haven en de thema's (o.a. OMG's) die benoemd zijn in het RIEC-convenant.

De ambitie is om de lokaal ondermijnende werking van de georganiseerde criminaliteit te verstoren door barrières op te werpen en criminele samenwerkingsverbanden (CSV) op te sporen en te vervolgen. De komende jaren wordt er structureel en integraal gewerkt aan het inzichtelijk maken van gelegenheidsstructuren en het terugdringen ervan. De beoogde effecten zijn het bemoeilijken van de lokale inbedding van georganiseerde criminaliteit en het vergroten van het vertrouwen van burgers in de maatschappelijke integriteit.

Het havengebied is één van de belangrijkste logistieke knooppunten van Europa en het werkgebied van district Zeehaven. Naast alle activiteiten die district Zeehaven onderneemt voor de veiligheid in de haven, is de aandacht in dit jaarplan gericht op de aanpak van ondernijning in de haven. Belangrijke aandachtspunten daarin zijn cybercrime, het programma integere haven en de aanpak van drugsomkfel.

De ambitie om georganiseerde criminaliteit aan te pakken komt tot uiting in de operationele doelstellingen. De doelstelling van fraude betreft fraude, die gericht is tegen burgers en bedrijven, waaronder financiële instellingen (horizontale fraude).

Hieronder staan de concrete operationele en ontwikkeldoelstellingen voor 2015.

### Operationele doelstellingen

ONDERMIJNENDE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT	2014 realisatie	2015 doel	2015 realisatie
Aantal CSV's aangepakt door strafrechtelijk onderzoek	79	80	87
Aantal verdachten fraude ingezonden naar OM	-	190	344
Aantal verdachten cybercrime ingezonden naar OM	15	23	28
Beslag (in euro's)	19,6 mln	18,5 mln.	13,4 mln.

Strakke sturing en aandacht voor fraude en cybercrime zorgen voor een toename van het aantal ingezonden verdachten fraude en cybercrime en hierdoor zijn de doelstellingen gerealiseerd.

In de eenheid is in 2015 ter waarde van € 13,4 mln. beslag gelegd. De districten hebben € 7,2 mln. in beslag genomen. De doelstelling voor de districten was € 6,5 mln. Daarnaast is sprake van een toename van het aantal mutaties 'beslag' van 750 in 2014 naar 1.114 in 2015.



## Ontwikkeloelstellingen

Nr.	Onderwerp
1.	<p><b>Context</b> Bij de aanpak van horizontale <b>fraude</b> gaat extra aandacht uit naar fraude tegen financiële instellingen, internet gerelateerde fraude en faillissementsfraude. Voor die laatste categorie zijn er binnen de Eenheid Rotterdam vaste (financieel) rechercheurs aangesteld.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De aanpak van fraude focust zich op fraude bij kwetsbare slachtoffers en / of stelselmatige daders, met omvangrijke financiële schade of een ondermijnend karakter. Samenwerking met gemeenten en andere (keten)partners is hier van essentieel belang.</b> Eind 2015 is het weegmodel horizontale fraudezaken en witwassen in gebruik genomen. Met dit weegmodel kan een meer objectieve keuze worden gemaakt. Hierbij wordt rekening gehouden met prestatieafspraken en speerpunten maar ook met ondermijnende factoren, typen benadeelden en de afpakmogelijkheden. Door het met elkaar verbinden van deze elementen, krijgt de Eenheid vooraf zicht op de meest kansrijke zaken (prioritering) Daarnaast is de nieuwe Frontoffice Finec, actief. Met het OM zijn afspraken gemaakt voor de behandeling van plankzaken en het prioriteren van zaken (overleg in het Recherche Coördinatie Centrum RCC 4 keer per jaar). Dit betekent dat aangevers sneller bericht ontvangen of hun zaak wel of niet wordt behandeld. Door de actieve werving van Operationeel Specialisten binnen het Finec domein (DRR en DR), is het team volledig bezet in het voorjaar van 2016 Op 16 februari start de Pilot Centrale Poule Financieel Opsporen. Het doel is om met minder bureaucratie en met meer kennis van zaken, betere resultaten te realiseren.</p>
2.	<p><b>Context</b> De toenemende digitalisering van de samenleving brengt een groei van <b>cybercrime</b> met zich mee. Het streven is om de vinger aan de pols te houden ten aanzien van de opkomst van nieuwe vormen van digitale criminaliteit en de aanpak ervan te intensiveren.</p> <p>Het doel is om de komende periode te komen tot een ketenaanpak met gemeenten, Openbaar Ministerie, de Veiligheidsregio, de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven. Hierbij pakt de politie in relatie tot crisisbeheersing en openbare orde-effecten haar rol op. De focus ligt in eerste aanleg op de haven.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>Het implementeren bij alle districten van Ufed Touch<sup>4</sup> en de T.G.O.-ruimten voorzien van Ufed apparatuur.</b> De plaatsing van de TGO-gelabelde UFED-apparatuur bij Digitale Opsporing (DO) blijkt goed te werken omdat daarmee meerdere gsm's tegelijk kunnen worden onderzocht. Het Team DO is vraagbaak voor de districten voor het gebruik van de UFED.</p> <p><b>In gezamenlijkheid met Project Sociale Media Strategie een plan van aanpak ter besluitvorming aanbieden om de medewerkers van de eenheid toe te rusten om cybercrime aan te kunnen pakken en het goedgekeurde plan van aanpak in 2015 uitvoeren.</b> Het plan van aanpak is goedgekeurd en wordt uitgevoerd. De monitorrol van de afdeling Digitale Opsporing (DO) heeft geresulteerd in het realiseren van de doelstelling voor cybercrime ( 28 verdachten cybercrime OM versus 23 als doelstelling). Daarnaast heeft de eenheid als bijdrage aan de korpsdoelstelling (25 betekenisvolle zaken), 2 betekenisvolle zaken afgerond.</p> <p><b>De eenheid draagt bij aan de verkenning van het RIEC naar de kwetsbaarheden in een havengebied voor wat betreft cybercrime.</b> TNO heeft in opdracht van Deltalinqs, het haven ISAC en de politie, een cyber challenge uitgevoerd. De uitkomst hiervan is dat resilience weliswaar vraagt om snel herstel van de weerstand en de veerkracht maar dat het aanpassingsvermogen (adaptiviteit) van bedrijven, de belangrijke randvoorwaarde is om de andere twee te realiseren. Deze visie op adaptiviteit in relatie tot veerkracht en weerstand wordt geconcretiseerd door middel van zes bouwstenen die in gezamenlijkheid moeten leiden tot een concrete en strategische organisatie van cyber resilience binnen de Rotterdamse haven.</p>

<sup>4</sup> UFED Touch is apparatuur dat het decoderen, analyseren en rapporteren van mobiele gegevens mogelijk maakt. De UFED Touch versnelt het onderzoeksproces, en voldoet aan de eisen van de mobiele forensische sector.

Nr.	Onderwerp
	<p>De bouwstenen zijn: een shared cyber service binnen de haven, (de ontwikkeling van) een cyber threat intelligence watch, een cyber security en response team, een cyber notification desk, een community of practise (informele informatie- en kennisdeling) en de aanstelling van een port resilience officer als gezicht van en aanspreekpunt op het haven brede dossier cyber resilience. Communicatie wordt gezien als het cement tussen de bouwstenen. De ontwikkelde bouwstenen zijn gepresenteerd binnen de relevante gremia en kunnen op brede steun rekenen. Concrete realisatie / invulling van de bouwstenen vindt plaats in 2016. Belangrijk is de samenwerking met het programma 100 Resilient Cities van de gemeente Rotterdam (gesteund door de Rockefeller Foundation).</p>
3.	<p><b>Context</b>  <b>Netwerkend werken</b> biedt kansen door informatie van relevante (publieke en private) partners bijeen te brengen. Daarmee wordt het interventiepalet voor de aanpak van criminelen verbreed. Naast de strafrechtelijke aanpak kan ook de bestuurlijke, fiscale en civiele aanpak worden ingezet. De ontwikkeling van netwerkend werken sluit aan bij alternatieve vormen van opsporing (tegenhouden, ontnemen), de programmatische aanpak van het OM en de samenwerking met partners, zoals het RIEC.</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>De politie maakt deel uit van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC). Het RIEC werkt in 2015 aan het verder ontwikkelen van de integrale samenwerking met gemeenten en andere partners. Dit aan de hand van de lopende grote projecten Aanpak Ondermijnende Criminaliteit, Ontwikkeling van het integraal afpakteam, Stedelijke Aanpak Drugs Rotterdam en Schiedam (Holsteiner m.b.t. bedrijventerreinen).</b>  De politie neemt deel aan 3 van de bovenstaande projecten.</p> <p><b>Participeren in ontwikkeling van integraal afpakteam.</b>  De afdeling Financieel Opsporen neemt deel aan de grote RIEC-projecten Holsteiner en SGBO ondermijning met als doelstelling integraal afpakken.</p> <p><b>Context</b>  Binnen het programma <b>Integere Haven</b> werkt de politie structureel samen met de Douane, FIOD, Havenbedrijf Rotterdam en het OM, in het tegengaan van ondermijnende criminele activiteiten in de Rotterdamse haven.</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>De eenheid neemt actief deel aan het programma Integere Haven met als doel niet-integer gedrag binnen het Rotterdamse Havengebied op een structurele wijze aan te pakken.</b>  De wisselwerking tussen het programma Integere Haven en het multidisciplinaire Hit and Run Cargo team (HARC) is onverminderd van kracht. De voorbereiding voor de nieuwe campagne 'Rotterdamse Haven, veilige haven' (voorheen Safeport) is afgerond. Hierbij werken het OM, Douane, Gemeente Rotterdam en Politie samen met NL Confidential. De campagne roept op om signalen van criminaliteit/niet integer gedrag binnen de haven te melden, indien nodig anoniem. Deze campagne gaat begin 2016 van start. De Zeehavenpolitie verkent samen met het OM de mogelijkheden om daar waar mogelijk over te gaan tot ambtshalve vervolging van strafbare feiten (daar waar los van de individuele benadeelde ook de belangen van de haven als geheel geschaad worden zoals ladingdiefstal of milieucriminaliteit). Revitalisering van het programma Integere Haven is nog steeds aan de orde.</p>
4.	<p><b>Context</b>  <b>Mensenhandel</b> is een (internationaal) fenomeen waar maatschappelijke en politieke aandacht voor is. Doel is het terugdringen, aanpakken en voorkomen van seksuele uitbuiting in Nederland</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>Integrale controles samen met gemeenten en indien aanleiding daartoe, aanpak van de Beautybranche / Massagesalons naar illegale prostitutie en / of mensenhandel.</b>  Er zijn 12 massagesalons gecontroleerd en er hebben 5 integrale controles plaatsgevonden. 7 controles vonden plaats met Mystery Guests. AVIM en het NFI hebben in de 5 integrale controles geparticipeerd, ISZW in drie controles en de belastingdienst in 2 controles. Van de 12 salons waren er 10 illegale seksinrichtingen en hiervoor zijn bestuurlijke rapportages gemaakt met het verzoek voor het nemen van een bestuurlijke maatregel.</p>

Nr.	Onderwerp
	<p><b>Aanpak van minimaal twee CSV's mensenhandel.</b> Het OM geeft aan dat er 17 dossiers CSV's in behandeling zijn genomen.</p>
5.	<p><b><u>Context</u></b> Er wordt ingezet op het bestendigen van de ingezette koers, met focus op de verdere inbedding van 'afpakken' in de reguliere politieprocessen, opleidingen en communicatie.</p> <p>Daarnaast wordt de aanpak verbreed naar integraal <b>afpakken</b> in samenwerking met partners.</p> <p><b><u>Doelstellingen</u></b> <b>Naast een totaalbedrag doet de eenheid in 2% van het aantal vermogens- en drugsdelicten beslag.</b> Het OM geeft aan dat in 3,3% van de vermogens- en drugsdelicten beslag is gelegd.</p> <p><b><u>Context</u></b> In 2014 zijn extra middelen beschikbaar gesteld om het integraal afpakken in 2014 en 2015 te versterken. Deze middelen zijn toegekend aan de politie, maar moeten nadrukkelijk besteed worden ten behoeve van het integraal afpakken met alle partners.</p> <p><b><u>Doelstelling</u></b> <b>Om het integraal afpakken te versterken, worden vier extra analisten en een projectleider Integraal afpakken aangetrokken. De inhuur vindt extern plaats.</b> Het team is operationeel. .</p>

## 5. Ondermijning (specifiek drugs)

De drugscriminaliteit en in het bijzonder de drugshandel, vormt een bron voor andere vormen van criminaliteit in wijken en buurten. Denk hierbij aan prostitutie, verwervings- en vermogenscriminaliteit, maar ook een deel van de geweldscriminaliteit, in het bijzonder liquidaties en woningovervallen, is op drugscriminaliteit terug te voeren. De ambitie is om de infrastructuur van de drugscriminaliteit, specifiek op het grensvlak van straathandel en tussenhandel en de tussenhandel zelf, te verstoren en dader- en gelegenheidsstructuren te bestrijden. In samenwerking met de partners in het RIEC, gemeenten, het Openbaar Ministerie en de Veiligheidshuizen, wordt een integrale probleemgerichte aanpak vormgegeven. Deze is gericht op het bestrijden van (lokale) kopstukken, criminele families en netwerken, facilitators, drugsrunners en -dealers en het beperken van de instroom van 'nieuwe drugscriminelen'. De aanpak wordt gekenmerkt door een goede balans tussen (langdurige) onderzoeken naar nader te bepalen 'families' en / of criminele samenwerking verbanden (CSV's), interventies gericht op hinderen, verstoren en opwerpen van barrières, integraal afpakken en / of het uitdelen van "korte klappen".

### Ontwikkeldoelstellingen

Nr.	Onderwerp
1.	<p><b>Context</b> Tot voor kort richtte de aanpak van drugs zich overwegend op de onderkant van de drugsmarkt (straat- handel) en het topsegment (tussen- en internationale groothandel). Het grensvlak tussen de straat- handel en de tussenhandel als ook de tussenhandel zelf, heeft zich voor een deel aan het zicht weten te onttrekken. In samenwerking met het RIEC loopt het project Stedelijk Aanpak Drugs</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De integrale aanpak van aan drugscriminaliteit gerelateerde personen, families, facilitators - in het bijzonder actief in de tussenhandel - slagvaardiger te maken.</b> In Rotterdam-Zuid is de overheid bezig om het vestigingsklimaat voor criminelen aan te pakken. Er zijn specifieke acties benoemd die onderliggende, faciliterende structuren moeten wegnemen en die leiden tot een betere veiligheidssituatie. Elke partner heeft zo'n actie geadopteerd en stelt een actieplan op. Ondertussen lopen er al diverse interventies. Zo zijn er al twee families strafrechtelijk aangepakt.</p> <p><b>Het effect van dit project moet zijn dat in 2018 een bijdrage is geleverd aan de ontwikkeling dat drugscriminelen (individuen, families en facilitators) niet meer in de wijken woonachtig zijn of zich vestigen. Ook zijn er barrières opgeworpen tegen criminele infrastructuren in de drugs- handel – in het bijzonder de tussenhandel.</b> Belangrijke factoren ter verbetering van het woon- en leefklimaat en het ongezonder maken van het klimaat voor criminelen is de aanpak van de onevenwichtige bevolkingssamenstelling, het negatieve straatbeeld (winkels en bedrijven), de schaduw economie, etc. Eind 2015 is onder leiding van de gemeente Rotterdam een integrale monitorwijzer gereed gekomen. Deze monitorwijzer geeft aan welke resultaten de gemeente en haar partners hebben bereikt op het gebied van ondermijning.</p>
2.	<p><b>Context</b> Er zijn signalen dat op een aantal plaatsen binnen de eenheid een stevige, ondergrondse lokale drugsmarkt bestaat die gepaard gaat met verwevenheid van boven- en onderwereld. Voor de aanpak hiervan heeft de eenheid in 2014 een <b>SGBO Ondermijning</b> in het leven geroepen. De verwachte doorlooptijd van het SGBO bedraagt ten minste twee jaar</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>Het SGBO richt zich in eerste instantie op de probleemgerichte en integrale aanpak van de ondermijning in Rotterdam Zuid. Het doel is de werkwijze en interventies bij gebleken geschiktheid uit te rollen over de eenheid. Het SGBO legt de ervaringen en good practices vast.</b> Daar waar relevant worden ervaringen en dilemma's gedeeld met Districten en Diensten. In 2016 zal de focus op Zuid worden gecontinueerd. Good practises worden verzameld en gedeeld.</p>

Nr.	Onderwerp
	<p><b>Voor het doorpakken binnen de politie is het nodig dat -naast de beschikbaarheid van een vrijgesteld team (district Zuid)- de basisteams en de districtsrecherche probleemgericht gaan werken (en dus ingericht zijn).</b></p> <p>Hierover is overleg met district Rotterdam Zuid. Dit heeft ertoe geleid dat er een groeiend besef is in Basisteams en bij de DR. Waar dit kan, dragen zij bij in de aanpak. Bepaalde randvoorwaarden vanuit de reorganisatie van de nationale politie zijn nog niet altijd gerealiseerd zoals het aantal financieel rechercheurs aan een district. Deze zijn vanaf het voorjaar 2016 aangesteld. In het 'Plan van Afpak' zijn de acties beschreven.</p>
3.	<p><b>Context</b> Prioriteit bij de aanpak van <b>georganiseerde drugscriminaliteit</b> wordt gegeven aan CSV's die verdoovende middelen (hennep) produceren in de regio, drugs aanvoeren voor gebruikers in de regio (cocaïne en heroïne) of de regio gebruiken voor doorvoer.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De DRR geeft prioriteit aan CSV's:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· <b>Die zich bezighouden met handel in drugs en waar het gebruik van (grof) geweld niet wordt geschuwd.</b></li> <li>· <b>Die via de Rotterdamse haven met behulp van derden (corruptie) drugs in- of uitvoeren.</b></li> </ul> <p>In een onderzoek naar gewelddadige drugshandel is een onderzoek gestart naar onder andere een corrupte douanier. Er is één verdachte aangehouden voor betrokkenheid bij 2 moorden en twee pogingen. Eén moord en één poging hebben vermoedelijk te maken met een door de opsporingsdiensten onderschepte partij cocaïne in de Rotterdamse haven in december 2013. Het onderzoek is onder de rechter. In 2016 worden er meer nog aanhoudingen verwacht. Naar aanleiding van dit onderzoek is een bestuurlijke rapportage gemaakt en ingebracht in de driehoek.</p> <p><b>Daarnaast pakt de DRR twee CSV's aan die hennep produceren en / of verhandelen.</b> Er zijn 5 CSV's aangepakt voor hennepsteelt</p> <p><b>Net als voorgaande jaren richt de eenheid zich samen met de FIOD en de Douane op het onderscheppen van harddrugs en grondstoffen voor drugs die de Rotterdamse haven worden in- of uitgevoerd en op medewerkers van bedrijven die dit proces faciliteren. Het doel is de aanpak van minimaal vijf CSV's en zestig drugsverdachten binnen het kader van het programma Integre Haven.</b></p> <p>In 2015 zijn er 72 onderzoeken geweest met 36 aanhoudingen (30 verdachten voorgeleid aan de RC). Er werd 4.700 kg cocaïne en 4.700 kg hennep is in beslag genomen. De hoeveelheid in beslag genomen verdoovende middelen in de Rotterdamse Haven is ongeveer gelijk aan die van 2014. Hierbij valt op dat de hoeveelheid per zending toeneemt.</p>

## 6. Ontwikkelthema's

De inrichting van de Nationale Politie betekent voor de Politie Eenheid Rotterdam een omvangrijke veranderopgave. Om de operationele doelstellingen van dit regionaal beleidsplan duurzaam te realiseren, wil de eenheidsleiding naast inzet op de operationele thema's, ook inzetten op het verhogen van de responsiviteit van de eigen organisatie. In het meerjarenbeleidsplan zijn de volgende thema's hiervoor benoemd.

### 6.1 Dienstverlening

Dienstverlening is één van de ontwikkelthema's uit het RBP 2015-2018. Het doel is verbetering en uitbreiding van de dienstverlening. Hierbij worden genoemd:

- Kwaliteit laatste politiecontact - investeren op actieve en wederkerige houding.
- Tevredenheidmeting over dienstverlening - terugkoppeling aan medewerkers.
- Terugmelden aan alle aangevers.
- Terugmelden aan melders binnen 48 uur.
- Multi-channel aangifte.
- Afhandelen meldingen.
- Pilot digitaal opnemen aangiften op locatie.
- Vaststellen en realiseren openingsbeleid.

#### Operationele doelstellingen

Dienstverlening	2014 realisatie	2015 doel	2015 realisatie
Reactietijd prio 1: % < 15 min ter plaatse	82%	85%	82%
Reactietijd prio 2: % < 30 min ter plaatse	77%	85%	76%
% terugmeldingen binnen 14 dagen aan aangevers van aangiften woninginbraak	92%	100%	91%
% terugmeldingen binnen 14 dagen aan aangevers van aangiften overvallen	97%	100%	96%
% terugmeldingen binnen 14 dagen aan aangevers van aangiften straatroof	81%	100%	86%
% terugmeldingen binnen 14 dagen aan aangevers van aangiften geweld	76%	70%	85%

De reactietijden voor de prio 1 en 2 meldingen zijn stabiel gebleven ten opzichte van 2014. Onder leiding van het sectorhoofd DROC is project 'afhandelen meldingen' ingericht om de reactietijden te verbeteren.

Het terugmelden bij woninginbraken en overvallen is met 91% en 96%, stabiel gebleven. Het terugmelden bij straatroof en geweld is toegenomen naar 86% en 85%. Het terugmelden bij overig geweld die voldoet aan de landelijke doelstelling.

#### Ontwikkeldoelstellingen

Nr.	Onderwerp
1.	<p><b>Context</b> In het kader van de inrichting van de basisteams worden nieuwe richtlijnen voor de afhandeling van meldingen ingevoerd</p> <p><b>Doelstelling</b> <b>In 2015 wordt gestart met de invoering van het landelijk model Afhandelen meldingen</b> De invoering is eind maart gestart. Na de zomer is geconstateerd dat de invoering stagneert en dat de invoering een vervolg krijgt op basis van de sectorplannen. Het kernprobleem bij de invoering is de beschikbaarheid van eenheden en richt de discussie zich op de operationeel commandant (OPCO) en het politie coördinatie centrum (PCC). In november heeft het sectorhoofd DROC een extra bijeenkomst georganiseerd met de operationeel experts. De afspraken die in deze bijeenkomst zijn gemaakt worden in januari of februari 2016 nogmaals bekeken.</p>

Nr.	Onderwerp
2.	<p><b>Context</b> Eind 2014 is een interne audit gehouden naar de werkwijze bij het terugmelden naar aangevers</p> <p><b>Doelstelling</b> <b>In 2015 worden de uitkomsten van de audit verwerkt in het proces van terugmelden naar aangevers</b> In overleg met de contactpersonen 'dienstverlening' uit de districten, zijn criteria opgesteld. Deze criteria worden toegepast op het terugmelden aan aangevers.</p>
3.	<p><b>Context</b> Het landelijk project Afhandelen meldingen organiseert een pilot door meting onder melders.</p> <p><b>Doelstelling</b> <b>De eenheid neemt in 2015 deel aan de pilot Meting onder melders</b> De respons bij de proefmeting in de eenheid Rotterdam was ruim 41%. Uit deze meting blijkt dat 36% van de melders meer vertrouwen heeft gekregen in de politie na terugmelding. Daarnaast concludeert de onderzoeker dat terugmelden na een melding, de melder kan stimuleren tot wederkerigheid naar de politie.</p>
4.	<p><b>Context</b> Het doel van 'terugmelden' is om aan alle aangevers terug te melden wat er met de aangifte gebeurt of is gebeurd.</p> <p><b>Doelstelling</b> <b>In 2015 wordt in twee districten (Stad en ZHZ) een pilot gestart om terug te melden aan alle aangevers</b> Er wordt niet eerder gestart met de pilot alvorens de basisteams en districten werken volgens de werkingsdocumenten.</p>

## 6.2 Samenwerking met burgers en ondernemers en burgerparticipatie

In hoofdstuk 3 wordt uitvoerig ingegaan op de samenwerking met burgers en ondernemers en burgerparticipatie. Er is voor gekozen dit niet te splitsen.

## 6.3 Slachtofferzorg

De partners in de strafrechtketen zetten in op de thema's: beter informeren van slachtoffers, schadeverhaal makkelijker maken, tenuitvoerlegging van straffen verzekeren en bejegening richting slachtoffers verbeteren. De dienstverlening aan slachtoffers wordt concreet verbeterd door onder meer standaard verstrekking van een kopie van de aangifte en het beter informeren van slachtoffers. De rol van gemeenten wordt belangrijker in de aanpak. Die betrokkenheid en de verantwoordelijkheid van gemeenten wordt de komende jaren verder geëxploreerd en geïntensiveerd, onder andere op basis van de uitkomsten van de pilots met herstelrecht in de gemeente Spijkenisse. Een ander voorbeeld is de pilot Mediation in het strafproces van het Arrondissementsparket. In het kader van deze pilot verwijzen het Openbaar Ministerie en de rechtbank zaken door voor bemiddeling.

### Ontwikkeldoelstellingen

Nr.	Onderwerp
1.	<p><b>Context</b> landelijke is afgesproken dat slachtoffers van HIC-delicten binnen 14 dagen horen wat de stand van zaken is ten aanzien van de aangiftebehandeling. In de toekomst krijgen slachtoffers van alle misdrijven bericht over de afloop van de aangifte en het inzenden van het proces verbaal naar het OM. In 2015 start de eenheid met het inregelen van dit proces.</p> <p>Ook worden slachtoffers in de toekomst op de hoogte gesteld van het in vrijheid stellen van de verdachte bij spreekwaardige delicten.</p>

Nr.	Onderwerp
	<p><b>Doelstellingen</b>  <b>In 2015 wordt gestart met het inregelen van het proces van het terugmelden aan slachtoffers over de afloop van de aangifte en het inzenden van het PV naar het OM.</b>  Landelijk is afgesproken dat vanaf 1 januari 2016 begonnen wordt met de HIC-delicten. Om te beginnen worden hierover afspraken gemaakt met de teamchefs Opsporing. Vervolgens komen de teamchefs van de Basisteam aan bod.</p> <p><b>In 2015 wordt gestart met het inregelen van het proces van het op de hoogte stellen van het in vrijheid stellen van de verdachte bij spreekwaardige delicten.</b>  Het werkproces is opgesteld en in werking getreden. Dit proces wordt in 2016 geëvalueerd.</p> <p><b>In de 2<sup>e</sup> helft van 2015 wordt bij 90% van de aangiften van relevante delicten schade op de juiste wijze geregistreerd.</b>  De voorlichting aan de politie coördinatoren heeft plaatsgevonden. Door organisatieontwikkelingen is de uitrol naar de basisteam en case screeners getemporeerd door de portefeuillehouder dienstverlening. De feitelijk start hiervan is in 2016. Hiervoor komt in januari 2016 een nieuwe release van BVH, met een nieuw slachtofferscherm, waardoor beter kan worden geregistreerd.</p> <p><b>In 95% van de relevante dossiers wordt schadeafhandeling ingezet.</b>  De doelstelling om in 95% van de aangiften schadeafhandeling voor het slachtoffer in gang te zetten, wordt niet gehaald. Dit heeft te maken met de temporisering door de portefeuillehouder Dienstverlening i.v.m. de herinrichting van de organisatie en een verandering in de werkwijze. De OvJ bepaalt nu of wij schadeafhandeling in gang zetten. Met het parket is hiervoor een nieuwe werkwijze ontworpen voor de ZSM. Deze wordt vanaf 1 januari 2016 geïmplementeerd</p> <p><b>Het aantal schadegevallen waarbij schadeafhandeling afgedwongen wordt door conservatoir beslag te leggen voor het slachtoffer, wordt in 2015 verhoogd naar 20 (realisatie 2014: 4).</b>  De aandacht voor slachtofferbeslag is in samenwerking met de ZSM en de afpakofficier, geïntensiveerd. In juni is onder leiding van het parket met de ketenpartners een proces ontwikkeld dat in januari 2016 in werking is gegaan.</p>
2.	<p><b>Context</b>  Om de slachtofferpositie te versterken wordt in 2015 gestart met het opmaken van een individuele beoordeling van het slachtoffer. Dit gebeurt als sprake is van kwetsbaarheid en herhaald slachtofferschap. In de Eenheid Limburg start in maart een pilot. Uitrol naar de rest van het land is nog dit jaar gepland.</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>In 2015 wordt het proces van de individuele beoordeling van slachtoffers die kwetsbaar zijn of bij herhaling slachtoffer zijn in de eenheid ingevoerd.</b>  De korpsleiding heeft de invoering van dit proces getemporeerd. Dit vanwege de grote impact op de uitvoering (landelijk 287 fte extra nodig). Landelijk worden nu twee pilots uitgevoerd (Arnhem en Maastricht). Op basis van de ervaringen zal het proces naar verwachting niet eerder dan eind 2017 begin 2018 landelijk, worden ingevoerd.</p> <p><b>In 75% van relevante aangiften wordt een individuele beoordeling opgesteld.</b>  Dit kan pas na invoering van bovenstaand proces.</p>

#### 6.4 ZSM 2.0

ZSM is een methodiek om veel voorkomende criminaliteit zo snel, slim, simpel, samen en samenlevingsgericht mogelijk aan te pakken. De ZSM-werkwijze is van toepassing op alle aangehouden en ontboden verdachten, waaronder veelplegers, jeugdigen, plegers van huiselijk geweld en notoire plegers van HIC-delicten. Binnen ZSM / ZSM+ staat het afhandelen van zaken in overleg met ketenpartners centraal met oog voor slachtoffer, verdachte en maatschappij.

Het ontwikkelthema ZSM 2.0 betreft de verdieping in ZSM en stroomlijning van de werkwijze. Hierin onder andere het hanteren van standaard zittingstermijnen, benodigde producten van de reclassering,



hulp aan het slachtoffer, vereenvoudiging van proces-verbalen en het gebruik van videocommunicatie aan bod. Tevens wordt stilgestaan bij de inrichting van nieuwe functies binnen ZSM in de toekomst.

## Ontwikkeldoelstellingen

Nr.	Onderwerp
1.	<p><b>Context</b> De effectiviteit van de strafrechtketen kan worden vergroot door relatief eenvoudige misdrijven 'Zo Snel en betekenisvol Mogelijk' af te doen met oog voor de samenleving en het slachtoffer: <b>ZSM</b>. Doelstelling is om een volgende stap te maken in de doorontwikkeling en realisatie van ZSM 2.0.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>De eenheid werkt volgens ZSM 2.0 aan de doorontwikkelingen van:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>ontboden verdachten;</b></li> <li>- <b>verbinding Veiligheidshuizen;</b></li> <li>- <b>intensivering rechtsbijstand;</b></li> <li>- <b>slachtofferzorg;</b></li> <li>- <b>betekenisvolle afdoeningen.</b></li> </ul> <p>Naast de afhandeling van de ontboden verdachten is er binnen de ZSM de werkstroom afhandeling van loopzaken (plandatumzaken) opgepakt. Na de start en het voortdurend bijstellen van afspraken met betrokkenen, is de definitieve werkstroom bijna rond. De verwachting is dat zaken hierdoor sneller worden afgedaan.</p> <p>Het verkrijgen van contextinformatie blijft een belangrijk item op de ZSM. De kracht van de ketensamenwerking wordt steeds breder ingezet. Er zijn vergaande plannen om de werktijden voor alle ketenpartners te stellen op een planning van 7 dagen per week, 14 uur per dag. Begin 2016 wordt vermoedelijk gestart met een pilot periode.</p> <p>Voor het verzamelen van contextinformatie is een administratieve eenheid opgezet die de politiële contextinformatie verzamelt. Waarschijnlijk gaat deze administratieve eenheid uit oogpunt van efficiëntie medio 2016 op in een eenheid 'ketenadministratie', die o.a. de contextinformatie verzamelt (7/14). Gedurende 2015 zijn er 453 schaderegelingen opgestart. 255 zaken hebben geleid tot een schadevergoeding. In totaal is er door verdachten een bedrag van 67.521,11 euro betaald aan schadevergoedingen ten gunste van slachtoffers.</p> <p>De programma's ZSM en Bureau Keten Samenwerking werken op het gebied van kwaliteitsontwikkeling zeer nauw samen. Vooral de rol van de politie coördinator is hierbij van groot belang. Hij werkt op het koppelvlak politie en OM.</p>
2.	<p><b>Context</b> Het bureau kwaliteitsprogramma ketensamenwerking OM – politie zet in op het verbeteren van de kwaliteit van het opsporingsproces. Deze kwaliteit is onder andere van belang om op de ZSM niet alleen snel, maar ook betekenisvol een afdoening te bepalen.</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>Doelstelling is om zo min mogelijk reparatieslagen te maken, maar vooral om daarmee ook het aantal sepotzaken terug te brengen en de kwaliteit van de pv's te verbeteren.</b></p> <p>In januari 2015 zijn 2 kwaliteitsduo's aan de slag gegaan binnen district Stad. Medio november is een aantal duo's aan de slag in de districten Oost, Zuid en ZHZ. In totaal zijn nu 4 duo's werkzaam.</p> <p>Deze duo's zijn betrokken bij de kwaliteitsontwikkeling en het terugdringen van rework in VVC/lichte HIC zaken. Waar de behoefte aan kwaliteitsverbetering wordt gesignaleerd, wordt door tussenkomst van de projectleiders actie ondernomen. Tevens is een verscherpte uitgangscntrole binnen de ZSM (politie coördinatoren) gestart. Binnen het kwaliteitsprogramma heeft een 0-meting plaatsgevonden en deze is uitgevoerd op drie fronten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kwaliteitscheck door de Politie Coördinatoren (PoCo) van de door de districten toegezonden zogenaamde PoCo formulieren en dossiers op volledigheid (de kwaliteitscheck wordt uitgewerkt).</li> <li>2. Retourgezonden OM door beoordelaars (bron BOSZ). Deze indicator zit in de kwaliteitsmonitor SBO.</li> <li>3. Meting BOB-aanvragen in één keer goed.</li> </ol>

## 6.5 Digitalisering binnen de politie

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de digitalisering binnen de politie. Er is voor gekozen dit niet te splitsen.

## 6.6 Evenementen

In 2015 zijn 6.957 evenementenaanvragen ontvangen. Daarvan zijn 275 gekwalificeerd in de hogere "risicocategorie" B-categorie en 23 in de C-categorie. Gezien de mogelijke impact van evenementen op de openbare orde en de capaciteit die hiermee gemoeid is, blijft het proces evenementen een belangrijk aandachtspunt in de eenheid. Hoewel de processen steeds meer synchroon lopen en de private en publieke partners steeds intensiever samenwerken in het traject "van aanvraag tot uitvoering", blijft dit een issue. Een ander belangrijk punt is het (door)ontwikkelen en op peil houden van het kennisniveau van de medewerkers in de eigen organisatie en van externe partners die belast zijn met de preparatie van evenementen. Een bij de politie belegde expertise functie zou in dat kader een welkome aanvulling zijn. Ook is het van belang dat de algemene kennis over evenementen binnen de afdeling Conflict- en Crisisbeheersing (CCB) wordt geborgd. Vanaf januari 2015 is het diensthoofd van de DROS "Toezichhouder" op de evenementen en wordt het één-ingangloket voor evenementen overgedragen aan de Veiligheidsregio's.

### Ontwikkeldoelstellingen

	<p><b>Context</b> Het <b>evenementenbeleid</b> is in 2014 door het Evenementenbureau van de politie (EBP) verwoord in een procesbeschrijving. Zo blijft de kwaliteit van de interne organisatie gestimuleerd en de alertheid en veerkracht in districten en diensten gewaarborgd.</p> <p>Het evenementenbeleid voor beide Veiligheidsregio's, verwoord in separate handreikingen (voormalig RR en ZHZ) moet worden geactualiseerd en gesynchroniseerd</p> <p><b>Doelstellingen</b> <b>Borging van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden in het proces evenementen binnen de eenheid (onder andere Staf Eenheidsleiding, de DROS en de districten).</b> De borging is geïmplementeerd, maar nog niet overal eenduidig. Sommige districten hebben dit districtelijk georganiseerd en sommige per basisteam. Op landelijk niveau wordt in het kader van harmonisatie bekeken waar de voorkeur naar uitgaat: eenduidig organiseren of maatwerk toestaan o.b.v. effectiviteit en efficiëntie.</p> <p><b>De procesbeschrijving Evenementen en de Handreikingen zijn per 1 januari 2015 in beheer bij het Regionaal Conflict- en Crisisbeheersing (RCCB) en worden in het lopende jaar geoptimaliseerd en onderhouden.</b></p> <p>1. Dit is afgerond voor wat betreft de procesbeschrijving Evenementen. De procesbeschrijving wordt doorontwikkeld op landelijk niveau. Het beheer van de Handreikingen berust niet bij CCb, maar bij beide veiligheidsregio's. De update/synchronisatie is in 2015 niet gerealiseerd. Er is wel overleg geweest, maar daarna zijn er geen activiteiten meer ontplooid. Aangezien de update vooral van belang is voor de gemeenten binnen de eenheid, blijft het op de agenda van de Veiligheidsregio staan. CCb zal, met de andere Veiligheid partners, een bijdrage leveren aan een update.</p> <p><b>Invullen van de expertfunctie en borgen van algemene kennis met betrekking tot evenementen binnen het team CCB</b> Het domein Voetbal &amp; Evenementen heeft meer body gekregen. Dit betekent meer capaciteit beschikbaar en de inzet van een flexibele schil vanuit het district.</p> <p><b>Het opleidingsplan Evenementen uitvoeren. Er worden cursussen verzorgd voor portefeuillehouders, coördinatoren en medewerkers belast met de preparatie en uitvoering van evenementen. Een daarachterliggende visie is dat deze cursussen "in company" worden gevolgd met de externe partners</b> Het merendeel van de taakaccenthouders evenementen hebben het 4 daagse programma gevolgd. Voor de achterblijvers/nieuwkomers moet jaarlijks een opleidingsbudget worden gereserveerd. Mede in verband met de harmonisatie van werkwijzen, is er aandacht voor het ontwikkelen van een landelijke opleiding.</p>
--	--

	<p><b>Context</b>  Alle adviesaanvragen voor evenementen komen bij <b>één loket</b> binnen en worden gezamenlijk getoetst door de betrokken veiligheidspartners. Hierbij wordt de lokale kennis benut. Zij toetsen op relevante risicofactoren, beschikbare capaciteit en voorhanden zijnde informatie.</p> <p>Belangrijk daarbij is de samenwerking in de hele veiligheidsketen en het vormgeven hiervan: van aanvraag en preparatie tot nazorg.</p> <p>.</p> <p><b>Doelstellingen</b>  <b>Het één-ingangloket binnen de regio wordt in januari 2015 overgedragen aan de Veiligheidsregio's.</b>  Dit is gerealiseerd.</p> <p>2. <b>De multi-advisering binnen de Veiligheidsregio ZHZ wordt doorontwikkeld onder regie van de Veiligheidsregio. In de Veiligheidsregio RR wordt, in verband met beperkte capaciteit, op een beperkt aantal C-evenementen multi-advies gegeven. De selectiecriteria zijn: nieuw, complex, sterk gewijzigd of noodzakelijk op basis van evaluaties.</b>  In het kader van samenwerking met beide veiligheidsregio's vindt jaarlijks multiadvisering op evenementen plaats. Binnen de VRZHZ worden op basis van de handreiking van de veiligheidsregio, de C evenementen multi geadviseerd. Binnen de VRR worden B/C evenementen op basis van criteria multi geadviseerd</p> <p><b>Monitoring B-evenementen, omdat er geen multi- advisering op deze evenementen bestaat.</b>  De accounthouders evenementen van het team, monitoren de politiekalender op B/C evenementen en op basis van een Rapportage Openbare Orde Regeling (ROOR) adviseren zij over de inzet en maatregelen aan een district.</p>
--	---

## 7. Aanvullende (landelijke) prioriteiten

Naast de al genoemde regionale thema's is er nog een aantal overige prioriteiten. Dit zijn prioriteiten die door de minister zijn bepaald, die voortvloeien uit de vorming van de Nationale Politie of die zijn afgestemd met het OM. Deze prioriteiten staan in het Strategisch Beleidsplan Operatiën (SBO).

Het Strategisch Beleidsplan Operatiën (SBO) geeft context en inhoud aan de landelijke beleidsontwikkeling van de Nationale Politie over meerdere jaren. Het beschrijft op hoofdlijnen de beleidsontwikkeling en de implementatieopgaven die op het korps komen te rusten. De afspraken uit het SBO zijn nog niet opgenomen in de opdrachtbrief (verzonden aan de Eenheid Rotterdam d.d. 5 januari 2015).

Een aantal afspraken zijn afzonderlijk van de opdrachtbrief gecommuniceerd. De eenheid geeft invulling aan deze prioriteiten. Hieronder staan de concrete landelijke afspraken voor 2015.

### Operationele doelstellingen

AANVULLENDE LANDELIJKE PRIORITEITEN 2015	2014 realisatie	2015 doel	2015 realisatie
<b>Vreemdelingtoezicht en -handhaving</b>			
Aantal overdrachtdossiers	672	700	641
% PSH-V geregistreerde identiteitsonderzoeken dat voldoet aan de kwaliteitseisen	96%	90%	90%
% aan OM verzonden pv's van een niet-Nederlander voorzien van een vreemdelingenr.	80%	88%	84%
<b>Executie</b>			
Executie: % Schadevergoedingsmaatregelen <3 mnd	51%	80%	80%
Executie: % Principale vrijheidsstraffen < 60 dagen < 3 mnd	75%	60%	71%
Executie: % Principale vrijheidsstraffen >= 60 dagen < 3 mnd	72%	80%	76%
Executie: % Geldboetevonnissen < 3 mnd	60%	70%	51%
Executie: % Ontnemingsmaatregelen < 6 mnd	%	70%	100%
Executie: % Gijzeling < 6 mnd	63%	70%	54%
Executie: Buitengebruikstelling < 6 mnd	31%	45%	33%

#### Overdrachtdossiers

Met 641 overdrachtdossiers voldoet de eenheid niet aan de landelijke doelstelling. Oorzaak hiervan is dat vanaf augustus een dalende trend is ingezet als gevolg van de toegenomen asielinstroom.

#### Identiteitsonderzoeken

Met 89,7% realisatie voldoet de eenheid bijna aan de doelstelling. Ook hier is de capaciteit die moet worden aangewend om de toenemende asielinstroom het hoofd te bieden, de oorzaak.

#### V-nummering

De eenheid voldoet met 84% niet aan de doelstelling van 88% van de verballen die zijn voorzien van een vreemdelingsnummer.

#### Executie

Afgezien van de doelstellingen op schadevergoedingsmaatregelen en principale vrijheidsstraffen <60 dagen worden de doelstellingen niet gerealiseerd. De realisatie op ontnemingsmaatregelen betreft (1 zaak). Wel zijn de prestaties bij 3 categorieën verbeterd ten opzichte van 2014.

## Bijlage: Operationele doelstellingen 2015

HIGH IMPACT DELICTEN (misdrijven)	2014 realisatie	2015 doel	2015 realisatie
Aantal straatroven	963	<2014	949
Aantal overvallen	253	<2014	218
Aantal woninginbraken	7.637	<2014	6.937
Ophelderingspercentage straatroof	31%	35%	26%
Ophelderingspercentage overvallen	59%	>2014	51%
Ophelderingspercentage woninginbraken	11%	>2014	10%
<b>JEUGD</b>			
% pv's binnen 30 dagen ontvangen door het OM	76%	80%	90%
% verwijzingen naar HALT binnen 7 dagen	83%	80%	82%
<b>VEILIGHEID IN DE BUURT</b>			
Vertrouwen in veiligheid; voelt zich wel eens onveilig in het algemeen in eenheid Rotterdam	38,3%	<38,3%	37,4%
Vertrouwen in veiligheid; voelt zich wel eens onveilig in de eigen buurt in eenheid Rotterdam	22,4%	<22,4%	21,8%
% van de uitgevoerde gebiedsscans (aantal uitgevoerd/aantal aangevraagd	100%	100%	100%
Controle coffeeshops 3x per jaar	83%	100%	72%
Controle verlofhouders en wapenvergunninghouders <sup>5</sup>	96%	100%	94%
Controle verlofhouders jonger dan 26 en 'loners'	100%	100%	94%
<b>ONDERMIJNENDE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT</b>			
Aantal CSV's aangepakt middels strafrechtelijk onderzoek	60	80	87
Aantal afgehandelde verdachten fraude ingezonden naar OM	-	190	344
Aantal reguliere cybercrime onderzoeken	15	23	28
Beslag (in euro's)	19,6 mln.	18,5 mln.	13,4mln.
<b>DIENSTVERLENING</b>			
Reactietijd prio 1: % < 15 min ter plaatse	82%	85%	82%
Reactietijd prio 2: % < 30 min ter plaatse	77%	85%	76%
% terugmeldingen binnen 14 dagen aan aangevers van aangiften woninginbraak	92%	100%	91%
% terugmeldingen binnen 14 dagen aan aangevers van aangiften overvallen	97%	100%	96%
% terugmeldingen binnen 14 dagen aan aangevers van aangiften straatroof	81%	100%	86%
% terugmeldingen binnen 14 dagen aan aangevers van aangiften geweld	76%	70%	85%
% van de vragen die het Regionaal Service Centrum 'zelfstandig' afhandelt	-	80%	%
<b>AANVULLENDE LANDELIJKE PRIORITEITEN</b>			
<b>Vreemdelingtoezicht en -handhaving</b>			
Aantal overdrachtdossiers	700	672	641
% PSH-V geregistreerde identiteitsonderzoeken dat voldoet aan de kwaliteitseisen	96%	90%	90%
% aan OM verzonden pv's van een niet-Nederlander voorzien van een vreemdelingennr.	80%	88%	84%
<b>Executie</b>			
Executie: % Schadevergoedingsmaatregelen <3 mnd	51%	80%	80%
Executie: % Principale vrijheidsstraffen >= 60 dagen < 3 mnd	72%	80%	71%
Executie: % Principale vrijheidsstraffen < 60 dagen < 3 mnd	75%	60%	76 %
Executie: % Geldboetevonnissen < 3 mnd	60%	70%	51%
Executie: % Ontnemingsmaatregelen < 6 mnd	%	70%	100 %
Executie: % Gijzeling < 6 mnd	63%	70%	54%
Executie: Buitengebruikstelling < 6 mnd	31%	45%	33%

<sup>5</sup> Ieder verlofhouder en wapenvergunninghouder moet 1 x in de 3 jaar worden gecontroleerd.

